

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 395 DEL 29 DICEMBRE 2020

OGGETTO: GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 D.LGS. 50/2016, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DI UN ACCORDO QUADRO RELATIVO ALLA MANUTENZIONE STRAORDINARIA CONSISTENTE NELLA "REVISIONE GENERALE" DEI TRENI TIPO MA200 IN SERVIZIO SULLA FERROVIA REGIONALE EX CONCESSA ROMA-LIDO DI OSTIA E ALLA LORO SUCCESSIVA MANUTENZIONE PROGRAMMATA E CORRETTIVA NONCHÉ ALLA MANUTENZIONE STRAORDINARIA PER IL MIGLIORAMENTO DELL'AFFIDABILITÀ E DELLA SICUREZZA PER I TRENI FIREMA E84 E ALSTOM MRP236 DELLA FERROVIA EX CONCESSA ROMA - CIVITA CASTELLANA - VITERBO.

Chiusura 1 Gara e Indizione nuova Gara.

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- ai sensi dell'art. 117 della Costituzione italiana, la Regione Lazio è titolare delle funzioni e dei compiti di programmazione ed amministrazione inerenti ai servizi di trasporto ferroviario di interesse regionale e locale;
- ai sensi dell'art. 8 del Decreto Legislativo n. 422 del 19 novembre 1997, la Regione Lazio ha assunto le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di trasporto pubblico locale;
- con l'Accordo di Programma del 22/12/1999 stipulato tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Lazio, sono state definite le modalità per il trasferimento alla Regione delle funzioni amministrative e programmatiche in materia di trasporto pubblico locale relative ai servizi in concessione, incluso il

- trasferimento a titolo gratuito della proprietà dell'infrastruttura ferroviaria e dei beni e degli impianti necessari all'esercizio della rete ferroviaria stessa;
- con deliberazione CIPE n. 76 del 03 maggio 2001 è stato assegnato per la realizzazione del programma di interventi relativi all'ammodernamento e potenziamento della ferrovia Roma-Civita Castellana-Viterbo, un contributo finanziario a carico dello Stato di € 58.256.338,22 (di cui € 43.251.715,93 per il tratto urbano ed € 15.004.622,29 per il tratto extraurbano), pari al 60% del costo approvato di € 97.093.897,02 (di cui € 72.085.504,60 per il tratto urbano ed € 25.008.392,42 per il tratto extraurbano);
 - con deliberazione n. 1945 del 21 dicembre 2001, la Giunta regionale ha approvato il suddetto intervento di ammodernamento e potenziamento della ferrovia regionale in questione, cofinanziando il residuo 40% del costo, pari ad € 38.837.558,80;
 - sulla base di uno specifico Accordo di Programma, sottoscritto in data 20/12/2002, tra la Regione Lazio ed il Ministero dei Trasporti e della Navigazione, ora Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, furono individuati una serie di interventi per dare concreta attuazione agli impegni assunti in materia di investimenti nel settore dei trasporti;
 - con la deliberazione della Giunta regionale del Lazio n. 221 del 10/04/2006 venne approvata la rimodulazione del programma degli interventi da realizzare sulle ferrovie regionali, ai sensi dell'art. 8 del citato Accordo di Programma sottoscritto in data 20/12/2002;
 - tali interventi risultavano finanziati con le risorse stanziare dalle leggi n. 211/92, n. 611/96, n. 472/99, n. 488/99 e n. 388/2000, per un importo complessivo di € 241.045.976,32 di cui € 202.208.417,51 a carico dello Stato e € 38.837.558,81 a carico della Regione Lazio;
 - la L.R. n. 12 del 20.05.2002 e s.m.i.: "Promozione della costituzione dell'Azienda Strade Lazio – ASTRAL S.p.A.", che all'art. 2 comma 1, lett. b-ter) recita: "L'Azienda...esercita le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di infomobilità, di reti di trasporto pubblico locale e di riordino, attivazione, completamento e gestione, ai sensi della normativa vigente, dei sistemi di bigliettazione anche elettronica", e che all'art. 2 comma 2 recita: "L'Azienda esercita ulteriori funzioni e compiti amministrativi connessi, strumentali e complementari alle funzioni e compiti indicati al comma 1, lettera a),

- eventualmente affidati dalla Regione con i contratti di servizio di cui all'articolo 6 e può altresì effettuare attività, in favore di soggetti terzi, quali servizi di progettazione, consulenza ed assistenza”;
- con D.G.R. n. 794/2020 è stato approvato il contratto di servizio tra la Regione Lazio e l'Astral S.p.A., ad oggi vigente;
 - l'art. 11 del suddetto contratto di servizio recita: “Ai sensi dell'art. 2, comma 2, della legge regionale 12/2002 e s.m.i, possono essere affidate all'Azienda, con delibera di Giunta Regionale nonché con specifiche leggi regionali, attività tecnico-operative e strumentali, con particolare riferimento alla progettazione, alla costruzione ed alla gestione, necessarie per la realizzazione da parte della Regione di interventi ed iniziative inerenti alla viabilità di qualunque livello non appartenente alla Rete Viaria Regionale nonché, attività inerenti la progettazione, realizzazione, potenziamento ed ammodernamento delle infrastrutture di trasporto interferenti con il Sistema Viario Regionale.”;
 - le due infrastrutture in esame risultano quotidianamente interessate da malfunzionamenti che riguardano il materiale rotabile, gli impianti di traslazione e le linee. I disservizi che ne conseguono incidono in misura rilevante sul rispetto degli orari programmati di servizio e, più in generale, sulla qualità effettiva e percepita dello stesso, arrecando gravi disagi alle comunità locali ed a quelle dei pendolari;
 - risulta necessario attivare interventi straordinari ed urgenti, necessari ad assicurare il regolare svolgimento del servizio, consentendo, attraverso il loro immediato avvio, il raggiungimento di standard adeguati di livelli di servizio previsti contrattualmente a favore dei pendolari nonché l'adeguamento delle condizioni di sicurezza del trasporto secondo la recente normativa;
 - la Regione Lazio, con Delibera di Giunta n. 97 del 10 marzo 2020 ha individuato Astral S.p.A. quale soggetto attuatore degli interventi straordinari ed urgenti, necessari ad assicurare il regolare svolgimento del servizio, relativi alle infrastrutture ferroviarie regionali “Roma – Lido di Ostia” e “Roma – Civita Castellana – Viterbo”;
 - in forza di quanto sopra, in ossequio al principio di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, con l'obiettivo di contenere le tempistiche di affidamento, Astral S.p.A. ha ritenuto di procedere per l'affidamento del servizio di manutenzione straordinaria, programmata, correttiva

- e di revisione generale per i treni in servizio sulle ferrovie regionali ex concesse Roma-Civita Castellana-Viterbo e Roma-Lido di Ostia mediante Accordo Quadro, previa gara aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- Astral S.p.A., al fine di procedere alla realizzazione dei detti servizi mediante la conclusione di un Accordo Quadro, ha individuato quale Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento l'ing. Giovanni Torriero, con nota prot. 17214 del 5.08.2020;
 - Astral S.p.A. ha provveduto pertanto all'indizione e all'esperimento di apposita gara ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016;
 - all'esito della procedura di gara, come da verbale della commissione del 09.11.2020 e da lettera di esclusione prot. n 24081 del 11/11/2020, non è stato possibile individuare un operatore economico al quale affidare il servizio di manutenzione straordinaria dei treni tipo MA200, nonché dei treni Firema E84 e Alstom MRP 236;
 - risulta tuttavia indispensabile e urgente procedere all'affidamento dell'Accordo Quadro e pertanto indire una nuova gara ad evidenza pubblica ex art 60 D.Lgs. 50/2016;
 - la Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, d'intesa con Atac Spa ha provveduto a revisionare i documenti gara e a rielaborare un nuovo Quadro Economico dell'Accordo Quadro;
 - l'importo complessivo dell'Accordo Quadro per come opportunamente revisionato ammonta ad € 59.958.083,30 di cui € 49.559.520,00 per i servizi (comprensivi di € 182.000,00 per gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) ed € 10.398.563,30 per le somme a disposizione dell'amministrazione, come meglio dettagliato nel quadro economico;
 - le somme necessarie per la realizzazione dei servizi, in attuazione della deliberazione di Giunta regionale del 10 marzo 2020, n. 97, pari ad € 13.710.000,00, trovano copertura sul capitolo D44551 secondo le seguenti annualità: € 3.000.000,00 anno 2020, € 4.450.000,00 anno 2021 e € 6.260.000,00 anno 2022;
 - Astral S.p.A., ha ritenuto, altresì, di procedere all'affidamento del suddetto Accordo Quadro mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.

50/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO CHE

- l'istituto dell'Accordo Quadro consente di definire preliminarmente il quadro economico-normativo all'interno del quale verranno effettuati i singoli affidamenti all'operatore economico aggiudicatario, in ragione delle esigenze e delle effettive disponibilità finanziarie maturate dalla stazione appaltante nel periodo di vigenza dell'accordo stesso, senza che vi sia alcun vincolo per la stazione appaltante di procedere alla sottoscrizione dei contratti applicativi e senza che il contraente possa avanzare alcuna pretesa;
- Astral S.p.A., potrà pertanto avvalersi, in ogni momento, della facoltà di non attivare alcune attività ovvero, a seconda delle esigenze e delle risorse economiche disponibili, di non attivarne alcuna, senza che l'aggiudicatario dell'Accordo Quadro possano avanzare alcuna richiesta a titolo di corrispettivo, rimborso, indennizzo, risarcimenti o compensi di qualsiasi natura;
- in ragione di quanto evidenziato in premessa in merito al quadro normativo ed alle relative disponibilità finanziarie, l'istituto dell'Accordo Quadro risulta il più aderente all'esigenza di garantire tempestività ed efficienza nella realizzazione degli interventi oggetto del presente appalto;
- l'art. 54 co. 1 del Codice dei Contratti individua in otto anni la durata massima dell'Accordo Quadro nell'ambito dei settori speciali e la programmazione economico finanziaria ripartisce le risorse nel triennio 2020-2022;
- per quanto sopra, la durata dell'Accordo Quadro, oggetto della presente determina, è stata fissata in 96 mesi dalla data di stipula dello stesso;

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 276/2020 dell'Area Progettazione Lavori ed Espropri, sottoscritta dal RUP e Dirigente dell'Area ing. Giovanni Torriero, ed -in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017- è stata vistata, all'esito delle

rispettive verifiche, dalla Dirigente responsabile dell'Area Amministrazione, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Dirigente dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, dal Direttore Generale, Dott. Daniele Lucci, nonché firmata dal sottoscritto;

- la predetta proposta è stata, quindi, trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta di Determinazione nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

PRESO ATTO ALTRESI'

- della Delibera di Giunta n. 97 del 10 marzo 2020;
- della Delibera di Giunta Regione Lazio n. 89 del 06 marzo 2020;
- della Legge 27 dicembre 2019, n. 160 "*Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*";
- dell'art. 54, comma 3, del D.Lgs. 50/2016;
- dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- dell'art 95, comma 2, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- del verbale di gara del 09.11.2020 e della lettera di esclusione prot. n 24081 del 11/11/2020;

DETERMINA

- che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- che all'esito della prima procedura di gara, come da verbale della commissione del 09.11.2020 e da lettera di esclusione prot. n 24081 del 11/11/2020, non è stato possibile individuare un operatore economico al quale affidare il servizio di manutenzione straordinaria dei treni tipo MA200, nonché dei treni Firema E84 e Alstom MRP 236 e che si dovrà quindi procedere alla chiusura del relativo centro di costo;
- di procedere con urgenza all'indizione di una nuova gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta

economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

- di approvare il nuovo Quadro Economico dell'Accordo Quadro trasmesso dalla Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, d'intesa con Atac Spa;
- di approvare la proposta di Bando di Gara, nonché la documentazione tecnica comprensiva degli Schemi di Contratto Normativo ed Applicativo dell'Accordo Quadro in oggetto che si allegano al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che le spese per la realizzazione delle opere di cui all'Accordo Quadro ammontano complessivamente € 59.958.083,30 di cui € 49.559.520,00 per i servizi (comprensivi di € 182.000,00 per gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) ed € 10.398.563,30 per le somme a disposizione dell'amministrazione, come meglio dettagliato nel quadro economico;
- le somme necessarie per la realizzazione dei servizi previsti, in attuazione della deliberazione di Giunta regionale del 10 marzo 2020, n. 97, pari ad € 13.710.000,00, trovano copertura sul capitolo D44551 secondo le seguenti annualità: € 3.000.000,00 anno 2020, € 4.450.000,00 anno 2021 e € 6.260.000,00 anno 2022;
- che il RUP, previa stipula del contratto normativo ed in ragione delle erogazioni dei finanziamenti, potrà procedere con la sottoscrizione dei singoli contratti applicativi, fino a copertura dell'intero importo, previa formale autorizzazione da parte dell'Area Amministrazione;
- che il contenuto del presente provvedimento venga riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul "Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico";
- di disporre che copia della Determinazione venga trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP; all'Area Progettazione, Lavori ed Espropri; all'Area Amministrazione; all'Area Affari Societari, Audit, D.Lgs. 231/01, Trasparenza e Anticorruzione; all'Area Affari Legali, Gare e Sinistri;
- di incaricare l'Area Progettazione, Lavori ed Espropri - Ufficio Supporto al RUP a garantire tutti gli adempimenti di competenza sia per la chiusura della prima gara, non aggiudicata, sia per l'assegnazione del CIG della nuova gara;

- di incaricare dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia all'Ufficio Comunicazione, affinché provveda, per conto del RUP, a realizzare gli adempimenti di pubblicità prescritti dal D.lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali

Dott.ssa Anna Palomba

L'Amministratore Unico

Ing. Antonio Mallamo