

## **DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO**

**N. 120 DEL 15 MAGGIO 2018**

**OGGETTO: RISOLUZIONE CONTRATTUALE ED INDIZIONE GARA CON PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA PER L’AFFIDAMENTO DEL “SERVIZIO DI SORVEGLIANZA STRADALE, REPERIBILITÀ H24 E PRONTO INTERVENTO H24, NONCHÉ I LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA VIABILITÀ REGIONALE IN GESTIONE AD ASTRAL S.P.A., DAL 1° GIUGNO AL 31 DICEMBRE 2018” PER IL CENTRO DI MANUTENZIONE 4 A SUD**

### **L’AMMINISTRATORE UNICO**

#### **PREMESSO CHE**

- con Legge Regionale del 20/05/2002 n. 12, la Regione Lazio, in attuazione di quanto previsto dall’art. 194 della Legge Regionale 06/08/1999 n. 14, ha promosso la costituzione dell’Azienda Strade Lazio - Astral S.p.A.;
- con Contratto di Servizio, stipulato in data 25/10/2006 rep. n. 6023, aggiornato, ai sensi dell’art. 6 del contratto stesso, e repertoriato al rep. n. 2514 del 19/12/2018, la Regione Lazio ha affidato ad Astral S.p.A. i compiti e le funzioni amministrative e di gestione degli interventi da realizzare sulla rete viaria regionale, rendendola con la stessa anche concessionaria dell’intera rete viaria regionale;
- con D.G.R. della Regione Lazio n. 128 del 24/03/2016 e n. 202 del 22/04/2016 è stato affidato ad Astral S.p.a. il compito di svolgere, a strettissimo giro, le funzioni ed i compiti amministrativi relativi alla manutenzione ordinaria della rete viaria regionale, previo aggiornamento del Contratto di Servizio, e comunque a partire dal 01/07/2016;
- con Determinazione del Direttore Regionale Infrastrutture e Politiche Abitative, n. G05081 del 12/05/2016 si è provveduto ad impegnare, per il triennio 2016/2017/2018, a favore di Astral S.p.a. le somme necessarie per lo svolgimento degli interventi correlati alla manutenzione ordinaria sulla rete viaria regionale;

- con provvedimento di liquidazione n. 2016/0012427 del 06/06/2016 è stata liquidata, a favore di Astral S.p.a., la somma di € 18.000.000, per l'espletamento di attività di manutenzione ordinaria sulla rete viaria regionale di cui alla Delibera n. 127/2016;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 75 del 16/05/2016, Astral S.p.a. ha adottato quale Tariffario per la Manutenzione Ordinaria sulla Rete Viaria Regionale, come individuata con D.G.R. n. 543/2001 e D.G.R. n. 421/2011, la tariffa dei prezzi ANAS Manutenzione Ordinaria 2015;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 87 del 06/06/2016, Astral S.p.a. ha affidato l'appalto "Servizio di sorveglianza stradale, reperibilità h24 e pronto intervento h24, nonché i lavori di manutenzione ordinaria sulla viabilità regionale" relativo alla rete viaria regionale in gestione di Astral SpA, per circa 1.500 km, per il triennio 01/07/2016 -31/12/2018", tramite gara aperta europea, suddividendo l'appalto in n. dodici lotti funzionali ai sensi degli artt. 3, comma 1, lettera qq) e 51, comma 1, del Codice Appalti;
- con la medesima Determinazione, Astral S.p.a. ha deciso l'abbreviazione dei termini per la consegna delle offerte, ai sensi dell'art. 60, comma 3, del D.Lgs n. 50/2016, attese le ragioni di urgenza ivi dichiarate;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla GURI in data 9.06.2016;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 154 del 03/11/2016, a seguito del riscontro della regolarità della procedura di gara esperita e dell'esito positivo delle verifiche svolte in ordine all'inesistenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50 del 2016 ed alla sussistenza dei requisiti di carattere economico finanziario e tecnico professionale richiesti con il bando di gara, l'appalto per il lotto CM 4 A Sud è stato definitivamente aggiudicato al raggruppamento costituito dagli operatori economici M.E. S.p.A., (mandataria), G. & M. Lavori S.r.l. -SIBAR S.r.l.;
- con nota dell'Amministratore Unico del 14/11/2016, è stato confermato l'incarico di Responsabile dell'esecuzione dell'appalto all'Arch. Ermanno Afilani e conferito quello di Direttore dei Lavori e di Esecuzione all'Arch. Giampaolo Fontana;
- l'appalto in epigrafe è stato consegnato, in via d'urgenza, in data 14/11/2016, con decorrenza dalle ore 00:00 del 15/11/2016;
- con D.G.R. n. 117 del 14/03/2017, è stato deliberato, tra l'altro *'...di provvedere alla spesa complessiva pari ad € 19.186.205,83, per le attività relative alla manutenzione ordinaria da attuarsi sulla Rete Viaria Regionale nell'anno 2017, mediante l'iscrizione della somma di pari importo sul capitolo di spesa D11907, all'interno del programma 05 "Viabilità e infrastrutture stradali" della missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità" del bilancio regionale es. finanziario 2017...'*;
- in data 26/07/2017, è stato stipulato tra Astral S.p.a. ed il predetto raggruppamento di imprese, mediante atto pubblico informatico, il contratto di appalto (rep. 70580/racc. 24082, registrato a Velletri il 1/08/2017 al n° 2607, serie 1/T) per un importo, al netto del ribasso dell'8,57% (otto virgola cinquantasette per cento) sull'elenco prezzi unitari, offerto in sede di gara, pari ad €

4.067.052,90 (Euro quattromilionesessantasettemilacinquantadue/90), di cui € 129.208,50 (diconsi Euro centoventinovemiladuecentotto/50) per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. di legge, così determinato:

- € 257.652,26 (di cui € 8.185,50 per oneri per la sicurezza) per l'anno 2016;
  - € 1.904.700,32 (di cui € 60.511,50 per oneri per la sicurezza) per l'anno 2017;
  - € 1.904.700,32 (di cui € 60.511,50 per oneri per la sicurezza) per l'anno 2018;
- l'art.16, comma 8, rubricato "Trasferimento e rendicontazione delle risorse finanziarie", del contratto di servizio, rep. n. 2514 del 19/12/2018, indica le risorse finanziarie a copertura degli oneri derivanti dalla Manutenzione Ordinaria per il triennio 2018/2020, quantificate in € 24.000.000,00 per ciascuna annualità

### **CONSIDERATO CHE**

- nel corso dell'esecuzione del contratto, l'appaltatore non ha adempiuto le obbligazioni contrattuali, così da comprometterne la buona riuscita delle prestazioni, per come risultante dalla numerosa corrispondenza intercorsa tra il Raggruppamento ed il RUP;
- il Responsabile del Procedimento, Arch. Ermanno Afilani, esperito il procedimento di contestazione degli addebiti per inadempimento contrattuale, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 50/2016, ha formulato, ai sensi del comma 3 della predetta della norma, la proposta di risoluzione del contratto;
- la suddetta proposta è stata accettata dall'appaltatore come da "Verbale di incontro e verifica propedeutica degli atti contabili per la redazione dello stato di consistenza" del 10 maggio 2018, prot. 1333/18/Lav.;
- il credito dell'appaltatore per lavori correttamente svolti al 30/04/2018, per come risultante dallo stato di consistenza, ammonta a netti euro 2.561.984,85, da cui devono detrarsi le somme del 1° certificato di pagamento di cui al 1° S.A.L. e del II certificato di pagamento di cui al II S.A.L.;
- l'appaltatore ha accettato senza riserve la sezione dello stato di consistenza "Opere eseguite e da eseguirsi dal 1 al 31 maggio 2018", accettando contestualmente che le lavorazioni, i servizi e le forniture ivi indicati per la somma presumibile di euro 157.000,00, saranno eseguite unicamente dalla mandante G&M, possedendo la stessa la professionalità organizzativa-tecnica-economica necessaria;
- si rende necessario procedere ad un nuovo affidamento dei servizi e dei lavori in oggetto all'esterno, ad operatori economici aventi idonee competenze, atteso che Astral S.p.a. non possiede, allo stato attuale, personale o mezzi in grado di operare su strada;
- i tempi di legge per l'espletamento di una procedura aperta non consentono di pervenire all'individuazione di un nuovo operatore economico entro il 01/06/2018;

- è assolutamente necessario garantire il servizio di sorveglianza h24, di pronto intervento h24 nonché i lavori di Manutenzione Ordinaria sulla rete viaria regionale rientrante nell'ambito territoriale di cui al Centro di Manutenzione 4 A Sud fino al 31/12/2018, senza soluzione di continuità, essendo le circostanze di fatto non addebitabili ad Astral S.p.a., dipendendo semmai in via esclusiva dalla condotta inadempiente dell'affidatario;
- è, pertanto, necessario procedere ad un nuovo affidamento dell'appalto per il periodo dal 01/06/2018 al 31/12/2018, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, ricorrendo, per come sopra evidenziato, i presupposti di cui alla lettera c), della predetta norma, invitando almeno cinque operatori economici in possesso delle caratteristiche di qualificazione economica, finanziaria e tecnico-professionale richieste per l'esecuzione delle prestazioni, secondo i criteri indicati dal Rup

### **CONSIDERATO, INOLTRE, CHE**

- L'appalto si compone delle seguenti prestazioni, per come definite nel CSA:
  - **Servizi:**
    - sorveglianza stradale e reperibilità h 24;
    - pronto interventoh24 , interventi di pulizia o bonifica delle pertinenze stradali;
  - **Lavori:**
    - intervento di rifacimento del conglomerato bituminoso (categoria OG3);
    - ripristino segnaletica orizzontale e verticale (categoria OS10);
    - manutenzione ordinaria ricorrente delle cabine elettriche necessarie per garantire il corretto funzionamento della pubblica illuminazione; verifica delle linee elettriche e eventuale sostituzione di parti di esse; verifica della funzionalità delle lampade stradali e sostituzione di quelle non funzionanti (categoria OG 10);
    - interventi di ripristino della funzionalità di reti metalliche su scarpate di qualsiasi altezza; svuotamento delle reti paramassi in aderenza; interventi di riparazione su barriere paramassi;
    - interventi di ripristino di barriere fonoassorbenti;
    - interventi di riparazione su opere murarie o cementizie;
    - sfalcio delle erbe, taglio arbusti, potatura alberi; pulizia delle cunette e dei fossi di guardia (categoria OS24);
    - sostituzione guardrail e attenuatori d'urto incidentati (categoria OS12a);

- il Rup ha predisposto la documentazione tecnica necessaria all'affidamento, in particolare, costituita da:
  - disciplinare di appalto;
  - CSA – Norme Generali e Norme tecniche, di seguito specificati:
  - CSA- PAV, II CSA- SEGN, III CSA – BARR, IV CSA- VERDE, V CSA- PRONTOINT.,
  - listino prezzi manutenzione ordinaria;
- l'importo complessivo dei lavori e dei servizi, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, ammonta, per il periodo dal 1 giugno 2018 al 31 dicembre 2018, ad € 1.311.207,67 ((diconsi € unmilionetrecentoundicimiladuecentosette/67), compresi € 40.341,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, secondo il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO ANNO 2018 CM 4a sud			giugno 2018 – dicembre 2018
	<b>A) IMPORTO DEI LAVORI E SERVIZI</b>	%	
	<b>A1) SERVIZI</b>		
	Sorveglianza		€ 157.500,00
	Pronto intervento - lavori non programmabili		€ 157.500,00
	Sgombero neve e spargimento sale		€ 66.666,67
OG 12	Pulizia e bonifica pertinenze stradali		€ 33.250,00
	<b>Totale servizi</b>		<b>€ 414.916,67</b>
	<b>A2) LAVORI</b>		
OG 3	Asfalti		€ 566.666,67
OS 24	Opere a verde e pulizia fossi di guardia		€ 99.166,67
OS 12A	Barriere guardrail		€ 69.333,33
OS 10	Segnaletica orizzontale e verticale		€ 79.416,67
OG 10	Manutenzioni elettriche		€ 19.266,67
	Opere varie		€ 22.100,00
	<b>Totale lavori</b>		<b>€ 855.950,00</b>
	<b>TOTALE LAVORI E SERVIZI</b>		<b>€ 1.270.866,67</b>
	<b>IMPORTO LAVORI E SERVIZI A base d'asta</b>		<b>€ 1.270.866,67</b>
	<b>A.3) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso</b>	3,0%	€ 40.341,00
	<b>TOTALE LAVORI, SERVIZI E SICUREZZA</b>		<b>€ 1.311.207,67</b>

- la spesa necessaria per l'esecuzione dell'appalto trova copertura nell'impegno economico di € 24.000.000,00 a favore di Astral S.p.a., come indicato nell'art. 16, comma 8, rubricato "Trasferimento e rendicontazione delle risorse finanziarie", del contratto di servizio rep. n. 2514 del 19.12.2018

## **PRESO ATTO**

- che il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta di Determinazione n. 88/2018 dell' Area Progettazione Lavori e Espropri, che, in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell' Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017, è stata sottoscritta dal RUP, Arch. Ermanno Afilani, siglato dal Dirigente della medesima Area, Ing. Giovanni Torriero, e vistata, all'esito delle rispettive verifiche, dalla medesima Direttrice dell' Area Amministrazione, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Direttrice dell' Area Affari Societari, Audit, D.Lgs. 231/01, Trasparenza e Anticorruzione, Dott.ssa Anna Palomba, dal Direttore Generale, Dott. Daniele Lucci, e dal sottoscritto;
- che la predetta proposta è stata, quindi, trasmessa all' Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta di Determinazione nel Libro delle determinazioni dell' Amministratore Unico;
- della proposta di Determinazione dell' Area Area Progettazione Lavori e Espropri n. 88/2018 del 14 maggio 2018, che è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

## **DETERMINA**

- di approvare la proposta del RUP del 14/05/2018 prot. n. 1356/18/LAV e, conseguentemente, di risolvere per inadempimento contrattuale, in forza dell' art. 108 del d.lg 50/2016, il contratto di appalto stipulato con il raggruppamento temporaneo di imprese M.E. S.p.A., (mandataria), G. & M. Lavori S.r.l. -SIBAR S.r.l. in data 26 luglio 2017, rep. 70580/racc. 24082, registrato a Velletri il 1 agosto 2017 al n° 2607, serie 1/T;
- di approvare lo stato di consistenza dell' importo netto di €2.561.984,85 a seguito delle decurtazioni apportate da RUP che si articola come di seguito:

€795.413,77	Soc.ME S.p.A.
€1.241.624,24	Soc. G. & M. Lavori S.r.l.
€524.946,84	Soc. SIBAR S.r.l..

A tali importi debbono essere detratti i singoli acconti ad oggi erogati;
- di demandare al RUP l' onere di notificare la presente Determinazione all' impresa M.E. S.p.A., (mandataria), a mezzo pec, dando atto che la risoluzione del rapporto contrattuale ha effetto a far data dal 30 aprile 2018 (data dello stato di consistenza). Le ulteriori attività di servizi e lavori per garantire la sicurezza stradale e la continuità della sorveglianza, nelle more dell' individuazione di un nuovo operatore economico, previste nella sezione "Opere eseguite e da eseguirsi dal 1° al 31 maggio 2018" sono oggetto di formale prosecuzione a decorrere dal 1° maggio 2018 e fino al 31 maggio p.v..

Tale opere, da eseguirsi ad esclusiva cura e spese della Società G.& M. Lavori S.r.l. giusta accordo tra i componenti del raggruppamento esplicitato per iscritto all'atto della firma dello stato di consistenza;

- di approvare la sopra indicata documentazione tecnica, redatta a cura del Responsabile del Procedimento, al fine di garantire il servizio di Sorveglianza h24, Pronto Intervento h24 e lavori di Manutenzione Ordinaria sulla rete viaria regionale rientrante nell'ambito territoriale di cui al Centro di Manutenzione 4 A Sud fino al 31.12.2018, senza soluzione di continuità;
- di autorizzare l'attivazione della procedura di scelta del contraente mediante indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 63, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, ricorrendo i presupposti di cui alla lettera c), della predetta norma, invitando almeno cinque operatori economici in possesso delle caratteristiche di qualificazione economica, finanziaria e tecnico-professionale richieste per l'esecuzione delle prestazioni, secondo i criteri indicati dal RUP;
- di dare atto che l'importo complessivo dei lavori e dei servizi, compresi gli oneri per la sicurezza, IVA esclusa, ammonta, per il periodo dal 1° giugno 2018 al 31 dicembre 2018, ad € 1.311.207,67 (diconsiEURonmilionetrecentoundicimiladuecentosette/67), compresi € 40.341,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- di dare atto che la spesa per l'esecuzione dell'appalto trova nell'impegno economico di € 24.000.000,00 a favore di Astral S.p.a., come indicato nell'art.16, comma 8, rubricato "Trasferimento e rendicontazione delle risorse finanziarie" del contratto di servizio rep. n. 2514 del 19.12.2018;
- di confermare RUP del servizio e dei lavori per il Centro di Manutenzione CM4 A Sud l'Arch. Ermanno Afilani;
- che il contenuto della presente Determinazione sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa, per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza, al RUP, all'Area Amministrativa, all'Area Progettazione, Lavori ed Espropri, all'Area Affari Legali Gare e Sinistri, all'Area Affari Societari, Audit, D.Lgs. 231/2001, Trasparenza e Anticorruzione;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa all'Area Legale, Ufficio Gare e Contratti e all'Ufficio Supporto al Rup per l'emissione del CIG e per gli adempimenti di competenza;
- di incaricare l'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia elettronica all'Ufficio Comunicazione, affinché provveda a realizzare, per conto del RUP, gli adempimenti di pubblicità prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali  
Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico  
Ing. Antonio Mallamo