

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 144 DEL 31 MARZO 2022

OGGETTO: SERVIZIO DI SORVEGLIANZA STRADALE, REPERIBILITA' H24 E PRONTO INTERVENTO, MANUTENZIONE OPERE IN VERDE, SGOMBERO NEVE E SPARGIMENTO SALE, PULIZIA E BONIFICA DELLE PERTINENZE STRADALI DA RIFIUTI, NONCHE' LAVORI DI MANUTENZIONE ORDINARIA SULLA VIABILITA' DI COMPETENZA DI ASTRAL S.P.A. - Annualità 2019-2021 - Appalto articolato in 12 lotti.

Approvazione della proroga tecnica dei soli servizi di sorveglianza stradale, reperibilità H24 e pronto intervento, sgombero neve e spargimento sale.

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di Astral S.p.a. n. 320 del 04/12/2018, ai fini dell'affidamento dell'appalto in oggetto, è stato disposto di procedere all'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016;
- con Determinazione n. 30 del 26/02/2019, l'Amministratore Unico ha recepito le risultanze delle operazioni di gara compiute dal seggio finalizzate alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti;
- con Determinazione n. 84 del 24/04/2019, l'Amministratore Unico ha preso atto ed ha approvato le risultanze dei lavori della commissione giudicatrice e del RUP sulla verifica di congruità delle offerte, nonché degli esiti delle verifiche

sul possesso dei requisiti morali e speciali, e, conseguentemente, ha aggiudicato, con efficacia immediata, ai sensi dell'articolo 32, comma 7, D.lgs. n. 50/2016, ciascuno dei 12 lotti in cui è articolato l'appalto alle seguenti imprese:

- Lotto CM A – RUP Ing. Flavio Andreoli:
 - A.T.I. - Impresa Gioacchini Sante S.a.s. di Andrea Gioacchini (mandataria) - Eco Agri Service S.a.s. di Astolfi Daniela & c – (mandante) - CCG S.r.l. Conti Costruzioni Generali – (mandante) - Simos Service S.r.l. – (mandante) - I.C.E.S. S.r.l. – (mandante) - ELSIS S.r.l. U.S – (mandante), - Costrade S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 2986/21;
- Lotto CM B – RUP Ing. Flavio Andreoli:
 - R.T.I. - Consorzio Stabile 3Emme Scarl - La Fenice S.r.l.s. – D'Annunzio Luciano S.r.l. - Sias Spa, Man & C S.r.l.;
 - Contratto con repertorio n. 3118/19;
- Lotto CM C – RUP Ing. Daniele Prisco:
 - Impresa AVR S.p.a.;
 - contratto con repertorio n. 82263/19;
- Lotto CM D – RUP Ing. Daniele Prisco:
 - Impresa Sonedile S.r.l. (capogruppo), Teanoc Coop (mandante);
 - contratto con repertorio n. 928/19;
- Lotto CM E – RUP Arch. Luciano di Maddalena:
 - A.T.I.: Pe General Contractor S.r.l. (capogruppo) - Consorzio Concordia (mandante) - Emmeci Appalti S.r.l. (mandante) - Testani Gestioni S.r.l. (mandante) - Cogema S.r.l. (mandante) - Abruzzo Restauro S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 927/19;
- Lotto CM F – RUP Arch. Luciano Di Maddalena:
 - A.T.I.: Co.ge.pre. S.r.l. (capogruppo) - Anthea Hydragas S.r.l. (mandante) - Co.Ge.Sa. S.r.l. (mandante) - M.P.costruzioni S.r.l. (mandante) - P. & G. Service S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 2987/19;
- Lotto CM G – RUP Arch. Luciano DI Maddalena:

- Impresa A.T.I.: Sicurverde S.r.l. (ex Augusto snc) (capogruppo) - ReseArch Consorzio Stabile Scarl (mandante);
 - contratto con repertorio n. 2988/19;
- Lotto CM H – RUP Ing. Marco Panimolle:
 - R.T.I.: Grandi Lavori S.r.l. (capogruppo) - Ma.gi.b. S.r.l. (mandante) - Esgra Escavazioni Granulati S.r.l. (mandante) – Manton Lavori S.r.l. (mandante) - Gamma S.r.l. unipersonale (mandante) - Seuro Società Cooperativa (mandante) - Ekorec S.r.l. (mandante) - San Giovanni Inerti S.r.l., (mandante),
 - contratto con repertorio n. 22991/19;
- Lotto CM I – RUP Ing. Marco Panimolle:
 - A.T.I.: Costruzioni Generali S.r.l. (mandataria) – Lombardi S.r.l. (mandante) - Agrigarden S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 25731/19;
- Lotto CM L – RUP Ing. Roberto De Angelis:
 - R.T.I.: ASE S.p.a. (mandataria) - INFRAGEST S.r.l.(mandante) - CO.GE.PAR S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 2991/19;
- Lotto CM M – RUP Ing. Federico Ranieri:
 - Impresa DSBA S.r.l.;
 - contratto con repertorio n. 929/19;
- Lotto CM N – RUP Arch. Ermanno Afilani:
 - R.T.I.: S.M. EDILIZIA S.r.l. (mandataria) - Nomentana Appalti S.r.l. (mandante) - FMC Edilizia Soc. Coop (mandante) - Costruzioni Edil Lampo S.r.l. (mandante);
 - contratto con repertorio n. 73195/19;
- la scadenza naturale del contratto era fissata in data 31/12/2021;
- tale termine, ai sensi dell’articolo 4 del disciplinare di gara e dall’articolo 3 del contratto d’appalto, risulta prorogabile, a discrezione della stazione appaltante, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell’articolo 106, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., c.d. proroga tecnica, con obbligo per il contraente

di assicurare, durante la proroga, l'esecuzione delle prestazioni contrattuali agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;

- con Determinazione n. 304 del 27/07/2021, l'Amministratore Unico di Astral S.p.a. ha disposto l'indizione di una nuova gara d'appalto articolata in 8 lotti funzionali, al fine di garantire anche per il triennio 2022 - 2024, l'esecuzione delle attività di pronto intervento e manutenzione ordinaria, nonché l'espletamento dei servizi di sorveglianza stradale, reperibilità h 24, manutenzione opere in verde, sgombero neve e spargimento sale e pulizia e bonifica delle pertinenze stradali da rifiuti sulla viabilità di competenza di Astral S.p.a.;
- entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato per il 30/09/2021, hanno presentato domanda di partecipazione n. 33 concorrenti;
- in pari data, con nota n. 21825, è stato nominato il seggio di gara che ha avviato tempestivamente le attività volte alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti;
- le suddette operazioni si sono dimostrate di particolare complessità sia per il numero di offerte pervenute, sia per l'articolazione dei concorrenti, presentatesi nelle quasi totalità dei casi in raggruppamento, sia per la molteplicità delle verifiche da doversi espletare riguardanti otto lotti;
- tali attività del seggio si sono dimostrate, altresì, di particolare impegno anche in ragione della specificità dell'appalto, costituito da molteplici prestazioni di lavori e servizi, che hanno richiesto diversi approfondimenti sia normativi che giurisprudenziali, rendendosi necessario richiedere anche due pareri giuridici all'Area Legale;
- per quanto sopra indicato, le tempistiche di svolgimento delle operazioni di gara hanno subito un dilatamento che ha ostacolato il rispetto delle tempistiche programmate per il subentro dei nuovi affidatari con decorrenza 01.01.2022;
- in data 07/12/2021, con nota n. 26977, è stata nominata la commissione giudicatrice, ai sensi dell'articolo 77, D.L.gs. n. 50/2016, per il prosieguo delle operazioni di selezione;
- con Determinazione n. 518 del 24/12/2021, l'Amministratore Unico ha approvato una prima proroga tecnica per un periodo di 3 mesi a decorrere dal 01.01.2022 fino al 31.03.2022, esclusivamente per le attività riferite ai servizi di "Sorveglianza stradale, reperibilità H24 e pronto intervento, sgombero neve

e spargimento sale” al fine di consentire la conclusione della procedura di gara per l’affidamento del nuovo appalto dei servizi in oggetto;

CONSIDERATO CHE

- le operazioni di gara di competenza del seggio hanno richiesto tempistiche di esecuzione superiori a quanto originariamente ipotizzabile e si sono concluse in data 16/12/2021 come da relativo verbale;
- le operazioni di gara di competenza della commissione giudicatrice sono state avviate con l’avviso pubblico dell’apertura delle offerte tecniche per i giorni 22 e 23 dicembre 2021;
- le operazioni di gara da parte della commissione giudicatrice sono state concluse in data 17/03/2022 con la definizione delle graduatorie per i diversi lotti;
- a seguito della presentazione di offerte anomale è stato avviato in data 18/03/2022 il sub procedimento di verifica dell’anomalia delle offerte, di cui all’articolo 97, D.Lgs. n. 50/2016, con aggravio dell’attività procedimentale;
- in pari data è stato avviato anche il sub-procedimento di verifica sulla congruità delle offerte;
- per l’appalto in corso di esecuzione, stante la proroga concessa con Determinazione n. 518 del 24/12/2021, è prevista la cessazione al 31/03/2022;
- si rende necessario continuare a garantire la sicurezza stradale attraverso l’esecuzione delle prestazioni contrattuali, senza soluzione di continuità, fino al subentro dei nuovi affidatari;

CONSIDERATO ALTRESI’ CHE

- ai sensi del disciplinare di gara e dell’articolo 3 del contratto, la durata dello stesso è prorogabile a discrezione della stazione appaltante per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente ai sensi dell’articolo 106, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., ed, in tal caso, il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni;

- le attività procedurali in corso necessarie al completamento della procedura di affidamento del nuovo appalto si sono configurate di una complessità tale da richiedere una tempistica ulteriore per la loro definizione;
- per le ragioni di pubblico interesse e di opportunità per come sopra esposte, è necessario mantenere in essere l'appalto fino alla conclusione dell'affidamento in corso ed al successivo subentro dei nuovi affidatari;

RITENUTO

- di esercitare la facoltà di proroga tecnica per un periodo ulteriore di 1 mese a decorrere dal 01/04/2022, e dunque fino al 30/04/2022, esclusivamente per le attività riferite ai servizi di “Sorveglianza stradale, reperibilità H24 e pronto intervento, sgombero neve e spargimento sale”;
- di prevedere che, qualora si addivenga all'individuazione del nuovo affidatario all'esito della procedura di gara in corso prima dell'anzidetto termine massimo di proroga individuato al 30/04/2022, sarà dato immediato corso al subentro del nuovo appaltatore;
- di prevedere che all'appaltatore uscente sia dovuto esclusivamente l'importo per le prestazioni regolarmente eseguite;
- che la spesa presunta della proroga tecnica per il periodo massimo previsto di 1 mese ammonta complessivamente, al netto dei ribassi offerti, ad € 1.280.000,00 (euro unmilione duecentottantamila/00), di cui € 1.002.718,82 (euro unmilione duecentocinquanteotto/82) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 277.281,18 (duecentosettantasettemiladuecentottantuno/18) per somme a disposizione dell'amministrazione e così ripartita:
 - Lotto CM A – € 76.000,00 (euro settantaseimila/00), di cui € 59.500,00 (euro cinquantanovemilacinquecento/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 16.500,00 (euro sedicimilacinquecento/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
 - Lotto CM B – € 85.000,00 (euro ottantacinquemila/00) di cui € 66.400,80 (euro sessantaseimilaquattrocento/80) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 18.599,20 (diciottomilacinquecentonovantanove/20) per somme a disposizione dell'amministrazione;
 - Lotto CM C – € 78.000,00 (euro settantottomila/00), di cui € 60.757,50 (euro sessantamilasettecentocinquantesette/50) per servizi, comprensivi di

oneri della sicurezza, ed € 13.366,65 (euro tredicimilatrecentosessantasei/65) per somme a disposizione dell'amministrazione;

- Lotto CM D – € 151.000,00 (euro centocinquantomila/00), di cui € 119.000,00 (euro centodiciannovemila/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 32.000,00 (euro trentaduemila/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM E – € 95.000,00 (euro novantacinquemila/00), di cui € 74.001,00 (euro settantaquattromilauno/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 20.999,00 (euro ventimilanovecentonovantanove/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM F – € 73.000,00 (euro settantatremila/00), di cui € 56.650,62 (euro cinquantaseimilaseicentocinquanta/62) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 16.349,38 (euro sedicimilatrecentoquarantanove/38) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM G – € 138.000,00 (euro centotrentottomila/00), di cui € 108.726,80 (euro centottomilasettecentoventisei/80) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 23.919,90 (euro ventitremilanovecentodiciannove/90) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM H – € 64.000,00 (euro sessantaquattromila/00), di cui € 49.587,00 (euro quarantanovemilacinquecentottantasette/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 14.413,00 (euro quattordicimilaquattrocentotredici/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM I – € 100.000,00 (euro centomila/00), di cui € 77.100,00 (euro settantasettemilacentomila/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 22.900,00 (euro ventiduemilanovecento/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM L – € 90.000,00 (euro novantamila/00), di cui € 69.975,00 (euro sessantanovemilanovecentosettantacinque/00) per servizi, comprensivi di

- oneri della sicurezza, ed € 20.025,00 (euro ventimilaventicinque/00), per somme a disposizione dell'amministrazione;
- Lotto CM M – € 90.000,00 (euro novantamila/00), di cui € 69.920,10 (euro sessantanovemilanovecentoventi/10) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 20.079,90 (euro ventimilasettantanove/90), per somme a disposizione dell'amministrazione;
 - Lotto CM N – € 240.000,00 (euro duecentoquarantamila/00), di cui € 191.100,00 (euro centonovantunomilacento/00) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 48.900,00 (euro quarantottomilanovecento/00) per somme a disposizione dell'amministrazione;
 - che le somme di cui sopra trovano copertura nel Programma 05 viabilità e infrastrutture stradali - missione 10 trasporti e diritto alla mobilità, cap. D11907 per le annualità 2021-2022-2023, così come riportato nell'articolo 24 del contratto di servizio;

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 110/2022 della Direzione Infrastrutture Stradali e Grandi Opere, sottoscritta dai RUP: Ing. Flavio Andreoli, Ing. Daniele Prisco, Arch. Luciano di Maddalena, Ing. Marco Panimolle, Ing. Roberto De Angelis, Ing. Federico Ranieri, Arch. Ermanno Afilani, nonché, controfirmata dal direttore del settore, Ing. Giovanni Torriero, in esecuzione alla procedura aziendale per la “Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico” entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017, successivamente modificata con ordine di servizio n. 65/2021, è stata vistata, all'esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dal responsabile dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, avv. Francesco D'Urso, in luogo della Dirigente responsabile dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, e dal sottoscritto;
- la suindicata proposta di deliberazione è stata trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione

della suddetta proposta di determinazione nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

PRESO ALTRESI' ATTO

- della Determinazione dell'Amministratore Unico n. 320 del 04/12/2018;
- della Determinazione dell'Amministratore Unico n. 30 del 26/02/2019;
- della Determinazione dell'Amministratore Unico n. 84 del 24/04/2019;
- della Determinazione dell'Amministratore Unico n. 518 del 24/12/2021;
- dell'articolo 106, comma 11, D.Lgs. n. 50/2016;
- dei quadri tecnici economici di proroga allegati alla proposta di determinazione sopra specificata;

DETERMINA

- di approvare i quadri tecnici economici di proroga allegati alla presente;
- di prorogare, per le motivazioni suindicate ed in base a quanto previsto dalla specifica clausola contrattuale, per un periodo ulteriore di mesi 1, e, dunque, sino al 30/04/2022, ed esclusivamente per le attività riferite ai servizi di "Sorveglianza stradale, reperibilità H24 e pronto intervento, sgombero neve e spargimento sale", i contratti d'appalto in oggetto stipulati da Astral S.p.a. per un maggiore importo presunto, IVA esclusa:
 - Lotto CM A – € 59.500,00 (euro cinquantanovemilacinquecento/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
 - Lotto CM B – € 66.400,80 (euro sessantaseimilaquattrocento/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
 - Lotto CM C – € 60.757,50 (euro sessantamilasettecentocinquantesette/50) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
 - Lotto CM D – € 119.000,00 (euro centodiciannovemila/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
 - Lotto CM E – € 74.001,00 (euro settantaquattromilauno/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
 - Lotto CM F – € 56.650,62 (euro cinquantaseimilaseicentocinquanta/62) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;

- Lotto CM G – € 108.726,80 (euro centottomilasettecentoventisei/80) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
- Lotto CM H – € 49.587,00 (quarantanovemilacinquecentottantasette/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
- Lotto CM I – € 77.100,00 (euro settantasettemilacento/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
- Lotto CM L – € 69.975,00 (sessantanovemilanovecentosettantacinque/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
- Lotto CM M – € 69.920,10 (euro sessantanovemilanovecentoventi/10) per i servizi (comprensivi di oneri della sicurezza);
- Lotto CM N – € 191.100,00 (euro centonovantunomilacento/00) per i servizi, comprensivi di oneri della sicurezza;
- di dare atto che l'esecuzione dell'appalto nel periodo della proroga tecnica avverrà secondo le condizioni, prescrizioni e modalità stabilite nel contratto originario;
- di dare atto che a tal fine è sufficiente notificare all'appaltatore anzidetto il presente provvedimento;
- di dare atto che la somma necessaria per la prosecuzione dell'appalto, stimata complessivamente in € 1.280.000,00 (euro unmilioneducentottantamila/00), di cui € 1.002.718,82 (euro unmilioneduemilasettecentodiciotto/82) per servizi, comprensivi di oneri della sicurezza, ed € 277.281,18 (euro duecentosettantasettemiladuecentottantuno/18) per somme a disposizione dell'amministrazione, trova copertura nel Programma 05 viabilità e infrastrutture stradali - missione 10 trasporti e diritto alla mobilità - cap. D11907 per le annualità 2021-2022-2023, così come riportato nell'articolo 24 del contratto di servizio;
- di dare atto che qualora si addivenisse all'individuazione del nuovo affidatario all'esito della procedura di gara indetta con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 304 del 27/07/2021, e ad oggi ancora in corso, prima dell'anzidetto termine massimo di proroga, si procederà col dare immediato corso al subentro del nuovo appaltatore;

- di dare atto che, in caso di subentro anticipato del nuovo affidatario, all'appaltatore sia dovuto esclusivamente l'importo per le prestazioni regolarmente eseguite;
- di incaricare la Direzione Infrastrutture Stradali e Grandi Opere – Ufficio Supporto al RUP- di garantire tutti gli adempimenti di competenza;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP alla Direzione Infrastrutture Stradali e Grandi Opere; alla Direzione Amministrazione, Finanza e Controllo, Infomobilità e Metrebus; all'Area Affari Societari; all'Area Affari Legali;
- che il contenuto della presente determinazione sia riprodotto, a cura dell'ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul “Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico”;
- di incaricare dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia all'Ufficio Relazioni Esterne RVR, affinché provveda, per conto del RUP, a realizzare gli adempimenti di pubblicità, prescritti dal D.lgs. n. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali

Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico

Ing. Antonio Mallamo