

## **DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO**

**N. 153 DEL 1° GIUGNO 2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REVISIONE GENERALE DELLE SEMIBARRE TRENI FIREMA ED ALSTOM MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA INDIZIONE DI GARA, SENSI DELL'ART. 125 DEL D.LGS. N. 50/2016 E S.M.I.**

**Determina a contrarre**

### **PREMESSO CHE**

- con Delibera di Giunta regionale n. 689 del 01 ottobre 2019, Astral S.p.a. è stata individuata quale soggetto attuatore per tutti i lavori non tecnologici di ammodernamento e potenziamento e quale soggetto che fornisce supporto alla Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità per le funzioni di alta sorveglianza degli interventi tecnologici effettuati sulle due linee ferroviarie e per l'acquisto e la gestione del materiale rotabile da destinare alle stesse;
- con la Delibera di Giunta Regionale n. 97 del 10 marzo 2020 Astral S.p.a. è stata, altresì, individuata quale soggetto attuatore degli interventi straordinari ed urgenti, necessari ad assicurare il regolare svolgimento del servizio, relativi alle infrastrutture ferroviarie regionali "Roma – Lido di Ostia" e "Roma – Civita Castellana – Viterbo";
- nel corso degli incontri del Gruppo di Lavoro Tecnico, istituito nell'ambito del passaggio della gestione delle cc.dd. Ferrovie isolate dalla società ATAC S.p.A. ad ASTRAL S.p.a. e a COTRAL S.p.a., si è concordato di effettuare alcuni interventi urgenti di manutenzione straordinaria avvalendosi di Astral S.p.a. quale stazione appaltante;
- in particolare, nella riunione tecnica del 04.03.2020, si è ritenuto opportuno procedere con la manutenzione straordinaria delle semibarre dei treni della Ferrovia Roma-Viterbo, individuando una serie di interventi per la revisione generale delle medesime;

- con nota n. 58884 del 10.04.2020, ATAC S.p.A. ha rappresentato alla Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità che l'unica azienda in grado di realizzare l'intervento, con la garanzia di riuscita, e dunque in grado di garantire la sicurezza di esercizio, sarebbe stata l'azienda costruttrice Dellner Italy S.r.l., allegando, a conferma di quanto sostenuto, la lettera della medesima Dellner, assunta in atti al prot. Atac n. 0056638 del 6 aprile 2020, in cui la società ha dichiarato le caratteristiche di esclusivista delle attività di 3° livello, revisione generale per le semibarre di trazione che equipaggiano i treni Firema e Alstom, attualmente in servizio sulla Ferrovia Roma Civita Castellana Viterbo;
- con nota del 15 aprile 2020, la Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, facendo seguito alla succitata nota di ATAC SPA, ha richiesto ad ASTRAL S.p.a. di attivare tutte le procedure necessarie al fine di un rapido avvio dell'intervento, trasmettendo in allegato oltre alla detta nota di ATAC S.p.a. anche la lettera della Dellner Italy S.r.l.;
- con nota prot. n. 0076607 del 25.05.2020 ATAC S.p.A. ha trasmesso alla Regione Lazio - Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, ad integrazione della documentazione già fornita, il Quadro economico dell'appalto, con la relativa dichiarazione della congruità dei prezzi applicati per tipologia di treno nonché il cronoprogramma delle attività;
- è, quindi, necessario acquisire il servizio in oggetto da parte di idoneo operatore sul mercato, in possesso dei necessari requisiti tecnici

#### **ATTESO CHE**

- il servizio in esame, in ragione della sua specificità tecnica legata alle procedure/istruzioni dei cicli lavorativi del processo di manutenzione, in possesso esclusivo del fornitore delle semibarre, la Dellner Italy S.r.l., non è reperibile sul libero mercato;
- la suindicata società, oltre a fornire il materiale, è altamente specializzata nell'attività di revisione di quanto in oggetto, poiché si avvale esclusivamente di personale qualificato e formato nel rispetto non solo delle procedure aziendali interne, ma anche delle norme vigenti che regolano la sicurezza cui i suddetti dispositivi sono soggetti;
- la Dellner Italy S.r.l. ha sviluppato un sistema di qualità certificato in conformità alla norma UNI EN ISO 9001:2000 per "*Vendita, gestione progetti, acquisti, revisioni,*

*riparazioni, ricambi di accoppiatori ed allestimento della cassa del rotabile*", certificato da Bureau Veritas;

- la Dellner Italy S.r.l., in ragione di quanto sopra, fornisce la garanzia sul materiale revisionato, solo se la stessa è conforme e realizzata secondo le procedure/istruzioni dei cicli lavorativi del processo di manutenzione, in suo possesso;
- si ritiene indispensabile, ai fini della garanzia del permanere delle condizioni di funzionamento, l'affidamento alla casa madre costruttrice del materiale, la quale è in possesso delle schede tecniche e delle relazioni di calcolo originali, nonché dei ricambi originali e soprattutto delle apparecchiature di test conformi per il rispetto delle specifiche di prova, necessarie per il rilascio della relativa certificazione di buon funzionamento; certificazione che trattandosi di materiale di "bordotreno", deve essere annotata sul libretto, previo nulla osta tecnico per la sicurezza

#### **RITENUTO CHE**

- per come verificato dal competente Ufficio Gare e Contratti di Astral S.p.a., il servizio di manutenzione in esame, afferente la gestione di reti destinate a fornire un servizio al pubblico nel campo del trasporto ferroviario, rientra tra i settori speciali, ai sensi dell'art. 118 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., con conseguente applicazione, in ordine alle modalità di affidamento, delle disposizioni di cui al Titolo IV, sezione II, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., artt. 122 e ss.;

#### **CONSIDERATO CHE**

- nella fattispecie in esame, per le ragioni sopra esposte, ricorrono entrambe le condizioni di cui all'art. 125 comma 1 lett. c punti 1 e 2 del D.Lgs. n. 50/2016, sia in ordine all'assenza di concorrenza per motivi tecnici, con particolare riferimento all'infungibilità del servizio prestato, che alla tutela di diritti esclusivi;
- a proposito del rapporto tra infungibilità ed esclusività l'ANAC, nelle Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando, ha affermato che *"Da un punto di vista giuridico ed economico, i concetti di infungibilità ed esclusività non sono sinonimi. L'esclusiva attiene all'esistenza di privative industriali, mentre un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno;*

- secondo l'ANAC, quindi, l'infungibilità può essere dovuta all'esistenza di private industriali ovvero essere la conseguenza di scelte razionali del cliente o dei comportamenti del fornitore, come nel caso in esame

#### **ACCLARATO CHE**

- come precisato dall'ANAC, nelle Linee guida per il ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando n. 8/2017, per i casi in cui una fornitura e un servizio siano effettivamente infungibili, il legislatore, comunitario e nazionale, ha previsto deroghe alla regola della selezione attraverso una selezione pubblica, considerato che l'esito di un'eventuale gara risulterebbe scontato, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela e, conseguentemente, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse;
- la stessa giurisprudenza amministrativa ha avuto modo di chiarire più volte, costituendo l'affidamento diretto una modalità di attribuzione di commesse pubbliche che deroga al principio generale della libera concorrenza, l'Amministrazione è legittimata a farne uso esclusivamente nei casi in cui sussistano specifiche ragioni che le impediscano di reperire l'opera, la fornitura o il servizio sul libero mercato, o a condizioni sproporzionate, come nella fattispecie in esame;
- la finalità ispiratrice della richiamata disposizione normativa è quella di garantire completa conformità dei processi lavorativi di manutenzione, mentre eventuali modifiche, adattamenti conseguenti al mutamento del prestatore si rivelerebbero di incerta efficacia perché complessi e tali da non assicurare gli stessi risultati, anche in termini di garanzia del prodotto, con rischi di compromissione della sicurezza pubblica;

#### **RITENUTO PERTANTO**

- di avviare una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 125, comma 1, lettera C) punti 2 e 3 del D.Lgs n. 50/2016, con la società Dellner Italy S.r.l., ditta proprietaria in esclusiva delle procedure/istruzioni dei cicli lavorativi del processo di manutenzione delle semibarre Treni Firema ed Alstom

### **ACCERTATA**

- l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla sua compatibilità con le norme nazionali e regionali vigenti in merito, nel pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, ovvero dei principi di concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità

### **DATO ATTO CHE**

- il RUP dell'intervento in oggetto è l'Ing. Falvio Andreoli, funzionario della stazione appaltante

### **PRESO ATTO CHE**

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 106/2020 dell'Area Progettazione Lavori e Espropri, sottoscritta dal RUP, Ing. Flavio Andreoli, dal dirigente responsabile della predetta Area, Ing. Giovanni Torriero, ed -in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017- è stata vistata, all'esito delle rispettive verifiche, dalla dirigente responsabile dell'Ufficio Gare e Contratti, Dott.ssa Donatella Girola, dalla Direttrice dell'Area Amministrazione, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Direttrice dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, dal Direttore Generale, Dott. Daniele Lucci, nonché firmata dal sottoscritto;
- la predetta proposta è stata, quindi, trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta di Determinazione nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico

### **PRESO ALTRESI' ATTO**

- dell'art. 125 (Uso della procedura negoziata senza previa indizione di gara) del D.Lgs. n. 50/2016 che al comma 1 lett. c, espressamente prevede "*1. Gli enti aggiudicatori possono ricorrere a una procedura negoziata senza previa indizione di gara nei seguenti casi:*

*c) quando i lavori, servizi e forniture possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:*

*2) la concorrenza è assente per motivi tecnici. L'eccezione di cui al presente punto si applica solo quando non esistono sostituti o alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;*

*3) tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale. L'eccezione di cui al presente punto si applica solo quando non esistono sostituti o alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto”;*

- dei seguenti documenti:

1. Quadro Economico dell'intervento;
2. Capitolato prestazionale - Treni Alstom MRP236. Revisione generale semi aste di trazione tipo (a+b);
3. Capitolato prestazionale - Treni Firema E84/E84A. Revisione generale semi aste di trazione tipo S 202b;
4. Capitolato prestazionale - Treni Firema E84/E84A. Verifica con controlli CND/MT delle semibarre di trazione tipo S 202b;
5. Lettera d'invito;
6. Schema di contratto;

e ritenuto di procedere alla loro approvazione;

- del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

## **DETERMINA**

- di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del determinato;
- di approvare i seguenti documenti, allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale:

Quadro Economico dell'intervento;

Capitolato prestazionale - Treni Alstom MRP236. Revisione generale semi aste di trazione tipo (a+b);

Capitolato prestazionale - Treni Firema E84/E84A. Revisione generale semi aste di trazione tipo S 202b;

Capitolato prestazionale - Treni Firema E84/E84A. Verifica con controlli CND/MT delle semibarre di trazione tipo S 202b;

Lettera d'invito;

Schema di contratto;

- di dare atto che, le somme necessarie per l'affidamento dei servizi in oggetto, come da quadro economico, risultano pari a complessivi € 706.397,18 (Euro settecentoseimilatrecentonovantasette/18), di cui € 575.886,00 per servizi e forniture e € 130.511,18 per le somme a disposizione della stazione appaltante e trovano copertura finanziaria nel capitolo D41900;
- di autorizzare il Rup all'avvio di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 125, comma 1, lettera C) punti 2 e 3 del D.Lgs n. 50/2016, con la società Dellner Italy S.r.l., (con sede in San Mauro Torinese – TO – Via Pescarito 101 B, C.F/P.Iva: 10381530012), ditta proprietaria in esclusiva delle procedure/istruzioni dei cicli lavorativi del processo di manutenzione delle semibarre Treni Firema ed Alstom, nonché delle schede tecniche e delle relazioni di calcolo originali, nonché dei ricambi originali e soprattutto delle apparecchiature di test conformi per il rispetto delle specifiche di prova per un importo presunto di Euro 575.886,00, oltre IVA di legge, come da quadro economico;
- di dare atto che il RUP dell'intervento in oggetto è l'Ing. Flavio Andreoli, funzionario della stazione appaltante;
- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP, all'Area Progettazione, Lavori ed Espropri, all'Area Amministrazione, all'Area Affari Societari, Audit, D.Lgs. 231/01, Trasparenza e Anticorruzione; all'Area Affari Legali, Gare e Sinistri;

- di incaricare l'Area Affari Legali, Gare e Sinistri – Ufficio Supporto al RUP all'assegnazione del CIG e di garantire tutti gli adempimenti di competenza;
- di incaricare l'Ufficio Comunicazione ad adempiere agli oneri di pubblicità, prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali  
Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico  
Ing. Antonio Mallamo