

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 217 DEL 19 MAGGIO 2022

OGGETTO: GARA D'APPALTO, CON PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI PER L'INFRASTRUTTURA RELATIVA ALLE FERROVIE REGIONALI "ROMA - LIDO DI OSTIA" E "ROMA - CIVITA CASTELLANA - VITERBO".

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con D.G.R. del Lazio n. 50 del 11/02/2022, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio al n. 17 del 22/02/2022, recante in oggetto *“Concessione alla Società ASTRAL S.p.A. dell'infrastruttura ferroviaria relativa alle ferrovie regionali "Roma - Lido di Ostia" e "Roma - Civita Castellana - Viterbo". Approvazione della relazione di cui all'art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012, dell'atto di concessione e dello schema di contratto di servizio”*, è stato deliberato:
 1. *“di procedere all'affidamento in concessione ad Astral S.p.A. per la gestione dell'infrastruttura, delle relative pertinenze, degli annessi impianti, attrezzature e dei macchinari ad essi funzionali inerenti alle infrastrutture ferroviarie regionali “ex concesse” Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo alle condizioni stabilite nell'atto di concessione di cui all'allegato 2, e nello schema di contratto di servizio di cui all'allegato 3, entrambi allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;*
 2. *di approvare lo schema di contratto di servizio per la gestione delle infrastrutture ferroviarie regionali “ex concesse” Roma- Lido di Ostia e*

Roma-Civita Castellana-Viterbo, delle relative pertinenze, degli annessi impianti e dei macchinari ad essi funzionali (All. 3);

3. *di subordinare, in ogni caso la sottoscrizione del contratto di servizio ed il conseguente l'avvio della nuova gestione alla condizione dell'avvenuta stipula ed efficacia del contratto definitivo di cessione del ramo di azienda tra ASTRAL S.p.A. e ATAC S.p.A.;*
 4. *di stabilire che l'atto di concessione ed il relativo contratto di servizio avrà durata di 10 anni, salva la facoltà di proroga fino ad un massimo di ulteriori 10 anni al fine di consentire al concessionario di recuperare eventuali nuovi investimenti, nonché di ottenere un ritorno sul capitale investito”;*
- lo schema di atto di concessione ad Astral S.p.a. dell'infrastruttura ferroviaria relativa al servizio di trasporto pubblico ferroviario di interesse regionale e locale sulle ferrovie regionali “Roma – Lido di Ostia” e “Roma – Civita Castellana – Viterbo”, allegato “2” alla sopra richiamata D.G.R. del Lazio n. 50/2022, articolo 13, rubricato “Coperture assicurative”, testualmente recita: *“il concessionario è obbligato a stipulare a proprie spese un'apposita polizza assicurativa, valida per tutta la durata del presente atto, con massimali adeguati ed opportunamente aggiornati, nell'intero arco di durata della concessione, onde tenere indenne la Regione Lazio da tutti i rischi connessi alla gestione dell'infrastruttura e a garantire gli indennizzi dovuti nel caso di danni provocati sia ai beni di proprietà pubblica sia alle altre proprietà coinvolte nell'attività, danni a persone e/o cose, danni derivanti dall'interruzione del traffico ferroviario. 2. Copia della polizza deve essere trasmessa alla Regione Lazio prima della presa in carico da parte del concessionario dei beni oggetto del presente atto”;*
 - in esecuzione della citata D.G.R. del Lazio n. 50/2022, in data 24/05/2022 saranno sottoscritti il contratto di cessione di ramo d'azienda ed il contratto di servizio che regola i rapporti tra l'ente proprietario dell'infrastruttura ferroviaria indicata in oggetto ed il concessionario;
 - a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2019, a decorrere dal 01/07/2019 le reti ferroviarie funzionalmente isolate, fino ad allora sotto il controllo dell'USTIF – Ufficio Speciale trasporti ad Impianti Fissi - e relativa normativa disciplinata dal DPR 753/80, sono transitate sotto il controllo dell'ANSFISA -

Agenzia Nazionale per la Sicurezza delle Ferrovie e delle Infrastrutture Stradali e Autostradali - ed è stato introdotto il concetto di responsabilità diffusa secondo quanto previsto dal Sistema di Gestione della Sicurezza (SGS), di cui ogni operatore ferroviario deve dotarsi al fine dell'ottenimento delle certificazioni di sicurezza;

- per l'ottenimento delle citate certificazioni rilasciate dall'ANSFISA, tra i vari documenti, è richiesto al soggetto gestore di stipulare apposita polizza assicurativa;

CONSIDERATO CHE

- Astral S.p.a., in ragione dell'esigenza di garantire senza soluzione di continuità la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e dei servizi a supporto, nelle more del perfezionamento del subentro delle società regionali in house Cotral S.p.a. e Astral S.p.a. fissato al 1° luglio 2022, presenta la necessità urgente di avviare l'appalto per l'esecuzione dei servizi assicurativi per l'infrastruttura relativa alle ferrovie regionali "Roma - Lido di Ostia" e "Roma - Civita Castellana - Viterbo" al fine di ottemperare a specifici obblighi contrattualmente assunti e per assicurare la rete ferroviaria per la responsabilità civile verso terzi, verso i prestatori di lavoro, dai danni agli immobili di proprietà e da quelli patrimoniali che, a qualunque titolo, possano interessare l'infrastruttura ed il corretto utilizzo della medesima da parte del concessionario del servizio di trasporto pubblico ferroviario;
- tale operazione, visti soprattutto i termini nei quali saranno sottoscritti gli atti che, di fatto, immetteranno l'Azienda nella titolarità dei propri diritti e doveri di soggetto concessionario, riveste senza dubbio carattere di urgenza e di novità, rispetto alle attività fino ad ora svolte da Astral S.p.a., oltre ad essere funzionale all'ottenimento di specifiche autorizzazioni da parte degli enti nazionali di riferimento (ANSFISA);
- all'esito di un'attenta attività di analisi e valutazione dei rischi, è emersa la necessità di provvedere a stipulare apposite polizze che assicurino l'azienda per le coperture di seguito elencate:

RCT/O ed ALL RISKS PATRIMONIALE, per la durata di un anno, al fine di perseguire compiutamente il fine prefissato e di valutare, nel corso

del periodo di validità dei contratti di assicurazione, l'impatto concreto sull'attività da svolgere;

- in particolare, sussiste l'esigenza di garantire l'approvvigionamento in favore dell'Azienda del servizio di copertura assicurativa per gli eventuali danni derivanti dalla c.d. responsabilità civile generale, suddividendo detto approvvigionamento in 2 (due) lotti funzionali tali da consentire una copertura con massimali elevati, adeguati ai rischi connessi alle competenze e funzioni dell'Azienda medesima;
- non si rinvengono strumenti contrattuali centralizzati posti in essere da Consip S.p.A. disponibili per l'acquisizione del servizio in oggetto;
- non si ritiene di ricorrere alla c.d. "clausola Broker", intendendo così non ricomprendere nel corrispettivo destinato alla compagnia assicurativa aggiudicataria sia il premio netto per la copertura, al lordo delle imposte di legge, nella misura offerta dall'aggiudicatario di ciascun Lotto, sia la remunerazione, in percentuale, di competenza del Broker, atteso che non ci si è avvalsi, per la presente procedura, dell'opera del Broker;
- la decorrenza delle già menzionate coperture dovrà essere definita al 30/06/2022;
- pertanto, vista la particolarità della fattispecie da assicurare e le tempistiche nelle quali ci si trova ad operare, ricorrono i presupposti di urgenza richiesti dal Codice dei Contratti Pubblici;
- con comunicazione interna prot. n. 10623 del 6.05.2022, l'Amministratore Unico di Astral S.p.a. ha nominato quale responsabile unico del procedimento il Dott. Michele Antonelli, il quale ha dichiarato, in forza degli articoli 6 bis, L. n. 241/1990 e 42, D.Lgs. n. 50/2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;
- il RUP, analizzati i rischi da assicurare, coadiuvato dal consulente incaricato, ha stimato l'importo complessivo a base di gara in € 150.000,00 (euro centocinquantamila/00) annui per la copertura RCT/O, ed € 330.000,00 (euro trecentotrentamila/00) per la copertura All Risks e che, in ragione dell'importo a base di gara ha ritenuto:
 1. funzionale agli obiettivi di efficienza e di economicità la conclusione di contratti assicurativi di durata annuale, anche al fine di allineare le nuove polizze con le scadenze del pacchetto assicurativo aziendale;

2. opportuno prevedere la facoltà di rinnovare il contratto relativo al servizio oggetto del presente appalto per un ulteriore anno, ai medesimi patti e condizioni;
 3. opportuno prevedere, ai sensi dell'articolo 106, comma 11, D.lgs. n. 50/2016, la possibilità di prorogare il servizio per ulteriori mesi sei, e comunque limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente, comunque non superiore a mesi sei;
 4. più funzionale alla gestione amministrativa allineare la scadenza di tutte le polizze assicurative;
- il RUP, tanto considerato, ha proposto l'affidamento dei servizi assicurativi in oggetto tramite procedura aperta e con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli articoli 60 e 95, D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. e di suddividere la gara nei seguenti lotti:
1. Lotto 1 – RCT/O: € 150.000,00 (euro centocinquantamila/00);
 2. Lotto 2 – ALL RISKS: € 330.000,00 (euro trecentotrentamila/00);

RITENUTO CHE

- l'importo complessivo a base d'asta annuale dell'appalto, per la prestazione delle coperture assicurative in oggetto, è stato determinato in € 480.000,00 (euro quattrocentottantamila/00);
- ai sensi dell'articolo 35, D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., considerate, altresì, le eventuali opzioni di rinnovo e proroga tecnica del servizio dei lotti in gara, l'importo complessivo dell'appalto è stimato in € 1.200.000,00 (euro unmilione duecentomila/00) ed è così suddiviso per ogni singolo lotto:

Indicazione dei Lotti	Importo a base d'asta annuale	Importo opzione di rinnovo per un ulteriore anno	Importo opzione di proroga tecnica per un massimo di 6 mesi	Totale
Lotto I – RCT/O	€ 150.000,00	€ 150.000,00	€ 75.000,00	€ 375.000,00
Lotto II – ALL	€ 330.000,00	€ 330.000,00	€ 165.000,00	€ 825.000,00

RISKS				
				€ 1.200.000,00

- le esigenze rappresentante afferiscono alle necessità di funzionamento e di operatività di Astral S.p.a. nell'attuale struttura organizzativa, fermo restando pertanto la riserva di procedere con separato provvedimento per eventuali esigenze incrementali per il funzionamento e l'operatività dell'Azienda;
- la spesa complessiva stimata per l'acquisizione in oggetto risulta dal seguente quadro economico:

a) Costi Servizi		LOTTO I	LOTTO II	TOTALE
	Prima Annualità	€ 150.000,00	€ 330.000,00	€ 480.000,00
	Opzione di rinnovo	€ 150.000,00	€ 330.000,00	€ 480.000,00
	Opzione proroga tecnica	€ 75.000,00	€ 165.000,00	€ 240.000,00
b) Somme a disposizione				
	Contributo ANAC	€ 225,00	€ 375,00	€ 600,00
	Pubblicazioni	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 3.000,00
	Incentivi tecnici ex art 113 D. lgs 50/2016	€ 2.232,00	€ 4.910,00	€ 7.142,00
				€ 1.210.742,00

- pertanto, i costi, quantificati in complessivi € 1.210.742,00 (euro unmilioneduecentodiecimilasettecentoquarantadue/00), trovano copertura nella D.G.R. del Lazio n. 50 del 15/02/2022;
- le stazioni appaltanti sono tenute a procedere agli acquisti con strumenti elettronici così che la scelta del contraente avvenga interamente per via elettronica in virtù del combinato disposto di cui agli articoli 36, comma 6, 40 e 52, D. Lgs. n. 50/2016;

- trattasi di appalto superiore alla soglia comunitaria di cui all'articolo 35, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, e che pertanto è necessario procedere mediante il portale telematico "Portale Appalti" in uso presso l'Azienda;
- la procedura citata sarà aggiudicata in virtù del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95, comma 3, D. Lgs. n. 50/2016;
- per il lotto I è stato acquisito il seguente C.I.G. 922877716 – CPV 66516400-4 e che per il lotto II è stato acquisito il seguente C.I.G. 92282912a5 - CPV 66515200-5;

RITENUTO ALTRESI' CHE

- ferme le considerazioni tutte sin qui rappresentate, in ogni caso, ai fini delle procedure ad evidenza pubblica da intraprendere, oggi queste ricadono nella disciplina transitoria di cui all'articolo 8, comma 1, lett. c), D.L. 16 luglio 2020 n. 76, conv. in L. 11 settembre 2020 n. 120, da ultimo prorogata con D.L. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in L. 29 luglio 2021 n. 108;
- il RUP ha dichiarato espressamente che il presente provvedimento è suscettibile di pubblicazione sul sito aziendale, Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, Delibera a contrarre, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 37, comma 2, D.lgs. n. 33/2013;

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 15/2022 dell'Area Affari Legali, Gare e Sinistri, sottoscritta dal RUP, Dott. Michele Antonelli, controfirmata dalla dirigente responsabile della predetta Area, Dott.ssa Donatella Girola, ed, in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017, successivamente modificata con ordine di servizio n. 65/2021, è stata vistata, all'esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla

Dirigente responsabile dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, e dal sottoscritto;

- la suindicata proposta di determinazione è stata trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

PRESO ALTRESI' ATTO

- della nomina del Rup, Dott. Michele Antonelli, prot. n. 10623 del 06/05/2022;
- del D.Lgs. n. 50/2016;
- del D.L. n. 32/2019, (cd. Sbloccacantieri), conv. in L. n. 55/2019;
- della L. n. 241/1990;
- della L. n. 136/2010, in particolare dell'articolo 3;
- del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, conv. in L. 11 settembre 2020 n. 120;
- del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in L. 29 luglio 2021 n. 108;

DETERMINA

- di autorizzare l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60, D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio in oggetto, suddiviso in due lotti funzionali, avvalendosi dei termini ridotti per la ricezione delle offerte, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lett. c), L. n. 120/2020, nonché della facoltà di ricorrere all'inversione procedimentale ai sensi dell'articolo 133, comma 8, del Codice dei Contratti, con un importo a base d'asta, relativo alla prima annualità, pari a € 150.000,00 (euro centocinquantamila/00) per il Lotto I RCT/O, e ad € 330.000,00 (euro trecentotrentamila/00) per il Lotto II ALL RISKS;
- di approvare la documentazione progettuale e di gara: disciplinare di gara e relativi allegati, capitolati speciali d'appalto e tutti gli atti a questi collegati;
- di approvare il quadro economico per come indicato in premessa;
- di autorizzare la previsione dell'opzione di rinnovo per un ulteriore anno e l'opzione proroga tecnica di cui all'articolo 106, comma 11, Codice dei Contratti Pubblici per un periodo massimo di 6 (sei) mesi ai medesimi patti, prezzi e condizioni offerti in sede di gara;

- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che la stazione appaltante si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di dare atto che le somme necessarie alla realizzazione del servizio, calcolate ai sensi dell'articolo 35, comma 4, D. lgs. n. 50/2016, ammontano complessivamente ad € 1.200.000,00 (euro unmilione duecentomila/00) (Imposta assicurativa inclusa) ed € 10.742,00 (euro diecimilasettecentoquarantadue/00) per le somme a disposizione;
- di dare atto che le somme necessarie all'acquisizione dei servizi di cui alla presente Determinazione trovano copertura nella D.G.R. del Lazio n. 50 del 15/02/2022;
- che il contenuto della presente Determinazione sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza: al RUP, all'Ufficio Gare e Contratti, alla Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, all'Area Affari Societari;
- di incaricare l'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia elettronica all'Ufficio Relazioni Esterne, affinché provveda a realizzare gli adempimenti di pubblicità prescritti dal D.Lgs. n. 33/2013;
- di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR del Lazio nei termini e modalità previste dall'art. 120, D.Lgs. n. 104/2010.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali
Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico
Ing. Antonio Mallamo