

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 248 DEL 31 MAGGIO 2022

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DELL'ART. 63 DEL D.LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA, A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, DELLE STAZIONI, DEGLI UFFICI E DELLE ATTIVITÀ DI SUPPORTO AL SERVIZIO DEL COMPARTO FERROVIARIO, NONCHÉ DI ATTIVITÀ DI MINUTA MANUTENZIONE (ORDINARIA E A GUASTO) DA SVOLGERSI PRESSO I SITI DI ASTRAL S.P.A. DELLA FERROVIA ROMA – VITERBO.

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con Deliberazione di Giunta Regionale del 15 febbraio 2022, n. 50, la Regione Lazio ha dato seguito all'affidamento in concessione ad Astral S.p.a. per la gestione dell'infrastruttura, delle relative pertinenze, degli annessi impianti, attrezzature e dei macchinari ad essi funzionali inerenti alle infrastrutture ferroviarie regionali "ex concesse" Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;
- con il medesimo atto, la Regione Lazio ha approvato lo schema di contratto di servizio tra Regione Lazio ed Astral Spa per la concessione delle ferrovie Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, con effetti decorrenti a partire dal 1° luglio 2022, ed ha stabilito di subordinare, in ogni caso, la sottoscrizione del contratto di servizio ed il conseguente avvio della nuova gestione alla condizione dell'avvenuta stipula ed efficacia del contratto definitivo di cessione del ramo di azienda tra Astral S.p.a. e Atac S.p.a.;

- inoltre, in data 15 marzo 2022, è stata approvata la Deliberazione n. 16 dell'Assemblea Capitolina, con cui Roma Capitale – in qualità di socio al 100% di Atac S.p.a. – ha autorizzato il proprio rappresentante in seno all'Assemblea Straordinaria dei soci di Atac S.p.a. ad esprimere il parere favorevole alla cessione del ramo di azienda relativo alla gestione del servizio e delle infrastrutture delle linee ferroviarie regionali Roma Viterbo e Roma Lido di Ostia;

CONSIDERATO CHE

- Astral S.p.a., attesa l'esigenza di garantire senza soluzione di continuità la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e dei servizi a supporto, nelle more del perfezionamento del subentro delle società regionali *in house* Cotral S.p.a. e Astral S.p.a. fissato al 1° luglio 2022, presenta la necessità urgente di avviare l'appalto del servizio di pulizia, a ridotto impatto ambientale, delle stazioni, degli uffici e delle attività di supporto al servizio del comparto ferroviario, nonché di attività di minuta manutenzione (ordinaria e a guasto) da svolgersi presso i siti di Astral S.p.a., della ferrovia Roma-Viterbo;
- l'appalto del servizio di pulizie è un appalto di notevole complessità;
- una procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa richiede tempistiche di espletamento di un lasso di tempo considerevole;
- l'avvicendamento tra operatori economici e, dunque, l'avvio di un nuovo appalto del servizio di pulizie necessita di un congruo lasso di tempo per la corretta riorganizzazione dello stesso, secondo le nuove modalità proposte della società subentrante;
- le sopra esposte circostanze sono incompatibili con l'esigenza di garantire il tempestivo subentro del nuovo appaltatore per il 1° luglio 2022, data di subentro di Astral S.p.a. nella gestione dell'infrastruttura;
- per tale servizio, formalizzata la Deliberazione di Giunta Regionale del 15 febbraio 2022, n. 50, Astral S.p.a. si è prontamente attivata per richiedere ad Atac S.p.a., attuale gestore dell'infrastruttura, tutte le informazioni, dati e documenti propedeutici alla definizione del fabbisogno aziendale;

- sono stati pertanto attivati tavoli di confronto con i competenti uffici tecnici di Atac S.p.a. per reperire ogni dato e/o documento utile;
- nel contempo, attesa la complessità del servizio in oggetto, si è dato mandato al personale interno di effettuare sopralluoghi e rilievi sui siti dell'infrastruttura, interessati dal servizio di pulizia;
- la suddetta attività, indispensabile per definire il fabbisogno aziendale, tenuto conto del numero e della varietà dei siti oggetto del servizio, ha richiesto tempistiche non brevi;
- nel preminente interesse pubblico, è assolutamente necessario assicurare la continuità di detto servizio anche ricorrendo, nelle more di espletamento della procedura aperta sopra descritta, a procedure diverse da quelle ordinarie più rispondenti ad esigenze di celerità;
- il codice dei contratti pubblici, all'articolo 63, in caso di urgenza, prevede la possibilità di ricorrere, in luogo della procedura ordinaria, alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi del D.Lgs. 50/2016, selezionando gli operatori da invitare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato;
- per il caso di specie, il RUP ha ritenuto la sussistenza dei presupposti per il ricorso a tale procedura, per come richiesti dal comma 2, lett. c), del citato articolo 63, ossia l'estrema urgenza ed il fatto che la stessa non sia imputabile all'amministrazione;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- nelle more dell'espletamento della procedura aperta, che richiede tempistiche di aggiudicazione incompatibili con le esigenze sopra evidenziate, occorre individuare, per il tempo strettamente necessario, un operatore economico idoneo ad eseguire il servizio di pulizia in oggetto;
- occorre procedere all'affidamento di detto servizio mediante ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 come da nota prot. n. 11992/43DIFint. del 19 maggio 2022;

- a seguito di verifiche interne si è stabilito che l'articolo 63 del codice appalti D.Lgs. 50/2016 consente, in presenza di stringenti presupposti, tra cui l'estrema urgenza (comma 2 lett. c), il ricorso ad una procedura semplificata, indipendentemente dalle soglie di importo di cui all'articolo 35;
- le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;
- si procederà a selezionare l'operatore economico che offrirà le condizioni più vantaggiose, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rientrando il servizio in oggetto tra quelli ad alta intensità di manodopera di cui all'art. 95 comma 3, lettera a);
- l'avvio del servizio dovrà essere previsto a far data dal 1° luglio 2022;
- dovrà essere prevista una durata massima dell'affidamento di sei mesi con previsione di una condizione risolutiva rappresentata dal subentro del nuovo appaltatore individuato all'esito dell'indicenda procedura aperta;
- è facoltà di Astral S.p.a. revocare la procedura di gara qualora l'atto di cessione del ramo di azienda di cui in premessa non si perfezioni e non diventi efficace entro il termine del 1° luglio 2022;
- il RUP ha dichiarato espressamente che il presente provvedimento è suscettibile di pubblicazione sul sito aziendale, Sezione Società Trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, Delibera a contrarre, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 37, comma 2, del D.lgs. 33/2013;

TENUTO CONTO CHE

- il servizio in oggetto, per una durata massima di sei mesi, presenta un importo complessivo di € 598.996,94, per come dettagliato nel quadro economico di seguito riportato:

| Roma-Viterbo | | |
|--------------|---|---------------------|
| A | SOMME a BASE D'APPALTO | |
| A.1 | Servizi remunerati a Canone | |
| 1 | di cui servizio di pulizia depositi e mezzi | € 366.581,24 |
| | Totale Servizi remunerati a Canone | € 366.581,24 |
| A.2 | Servizi remunerati a Misura | |
| 1 | di cui servizio di pulizia a richiesta | € 49.645,75 |
| 2 | di cui servizio di minuta manutenzione | € 25.939,38 |
| 3 | Costi della sanificazione | € 31.762,50 |
| | Totale Servizi remunerati a Misura | € 107.347,63 |
| A.3 | Costi della sicurezza | |
| 1 | per la parte a canone | € 9.781,59 |
| 2 | per la parte a misura | € 1.172,23 |
| | Totale Costi della sicurezza | € 10.953,82 |
| | Totale parziale quadro A | € 484.882,69 |
| B | SOMME a DISPOSIZIONE | |
| B.1 | Spese generali | |
| 1 | Art.113, d.lgs. 50/2016 | € 7.215,05 |
| 2 | Spese per pubblicità e notifiche (ANAC) | € 225,00 |
| | Totale spese generali | € 7.440,05 |
| B.2 | IVA | |
| 1 | IVA al 22% | € 106.674,19 |
| | Totale IVA | € 106.674,19 |
| | Totale parziale quadro B | € 114.114,25 |
| | TOTALE GENERALE (inclusa IVA) | € 598.996,94 |

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 22/2022 della Direzione Infrastrutture Ferroviarie Grandi Opere e Trasporto Pubblico Locale, sottoscritta dal RUP, Ing. Flavio Andreoli, controfirmata dal direttore responsabile del settore competente, Ing. Carlo Cecconi, ed, in esecuzione alla procedura aziendale per la “Predisposizione di proposte di determinazione dell’Amministratore Unico” entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017,

successivamente modificata con ordine di servizio n. 65/2021, è stata vistata, all'esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Dirigente responsabile dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, e dal sottoscritto;

- la suindicata proposta di determinazione è stata trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

PRESO ALTRESI' ATTO

- della nomina a Rup in capo al dirigente, Ing. Flavio Andreoli, prot. n. 11992/43DIFint. del 19 maggio 2022;

DETERMINA

- di approvare e fare proprio quanto in premessa;
- di autorizzare l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto per un periodo massimo di sei mesi;
- di selezionare almeno cinque operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal D.M. 274/1997 e s.m.i., da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione;
- di approvare l'elaborato denominato 'Capitolato Speciale d'Appalto';
- di approvare il quadro economico per come indicato in premessa;
- di dare atto che le somme necessarie alla realizzazione del servizio ammontano complessivamente ad € 484.882,69 e le somme a disposizione della stazione appaltante ammontano ad € 114.114,25, per un importo complessivo di € 598.996,94;
- di dare atto che le spese previste nel quadro economico trovano copertura nel PEF, approvato con i fondi di cui alla DGR n. 50 del 15.02.2022 e con la nota della Regione Lazio n. 467735 del 12 maggio 2022;

- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP; alla Direzione Infrastrutture Ferroviarie, Grandi Opere e Trasporto Pubblico Locale; alla Direzione Amministrazione, Finanza e Controllo, Infomobilità e Metrebus; all'Area Affari Societari; all'Area Affari Legali;
- di incaricare la Direzione Infrastrutture Stradali e Grandi Opere - Ufficio Supporto al RUP- a garantire tutti gli adempimenti di competenza;
- di incaricare dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia all'Ufficio Relazioni Esterne RVR, affinché provveda, per conto del RUP, a realizzare gli adempimenti di pubblicità, prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali

Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico

Ing. Antonio Mallamo