

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 249 DEL 24 APRILE 2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI CONSULENZA FINALIZZATI AL SUPPORTO COMPETENTE AD ASTRAL S.P.A. NELL'AMBITO DELL'APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA COGENTE IN MATERIA DI SICUREZZA FERROVIARIA

Procedura Aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con Deliberazione di Giunta Regionale del 15 febbraio 2022, n. 50, la Regione Lazio ha affidato in concessione ad Astral S.p.a. la gestione dell'infrastruttura, delle relative pertinenze, degli annessi impianti, attrezzature e dei macchinari ad essi funzionali inerenti alle infrastrutture ferroviarie regionali "ex concesse" Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;
- con il medesimo provvedimento, la Regione Lazio ha approvato lo schema di contratto di servizio tra Regione Lazio ed Astral S.p.a. per la concessione delle ferrovie Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, con effetti decorrenti a partire dal 1° luglio 2022, ed ha stabilito di subordinare, in ogni caso, la sottoscrizione del contratto di servizio ed il conseguente avvio della nuova gestione alla condizione dell'avvenuta stipula ed efficacia del contratto definitivo di cessione del ramo di azienda tra Astral S.p.a. ed Atac S.p.a.;
- inoltre, in data 15 marzo 2022, è stata approvata la Deliberazione n. 16 dell'Assemblea Capitolina, con cui Roma Capitale – in qualità di socio al 100% di Atac S.p.a. – ha autorizzato il proprio rappresentante in seno all'assemblea straordinaria dei soci di Atac S.p.a. ad esprimere il parere favorevole alla cessione del ramo di azienda relativo alla gestione del servizio e delle infrastrutture delle linee ferroviarie regionali Roma-Viterbo e Roma-Lido di Ostia;

- in data 27 maggio 2022, è stato sottoscritto il contratto di cessione dei rami di azienda delle ferrovie regionali Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;

CONSIDERATO CHE

- le aziende che operano esclusivamente sulle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario, individuate dal decreto ministeriale di cui all'art. 2, comma 4, del decreto legislativo 14 maggio 2019 n. 50, sono soggette all'applicazione delle discipline definite dai Decreti ANSF n. 1/2019 e n. 3/2019;
- le Ferrovie Roma-Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo rientrano tra le ferrovie isolate, giusto Decreto Ministeriale n. 347 del 02.08.2019;
- per poter operare in qualità di Gestore dell'Infrastruttura, Astral S.p.a. deve ottenere da parte dell'ANSFISA il Certificato di Idoneità all'Esercizio (di seguito CIE), secondo le modalità disciplinate nel Decreto ANSF 3/2019;
- l'elemento essenziale per l'ottenimento e il mantenimento del CIE, è la predisposizione, l'attuazione e l'aggiornamento da parte di Astral S.p.a. di un proprio Sistema di Gestione della Sicurezza conforme ai requisiti indicati nel Regolamento Delegato (UE) 2018/762 della Commissione dell'8 marzo 2018, nell'Allegato 1 al Decreto ANSF 3/2019 e nella nota ANSFISA 0013666.10-07-2019 "Provvedimenti urgenti in materia di sicurezza dell'esercizio ferroviario applicabili alle reti funzionalmente isolate dal resto del sistema ferroviario nonché ai soggetti che operano su tali reti individuate dal decreto ministeriale di cui all'art. 2, comma 4, del decreto legislativo 14 maggio 2019, n. 50";
- ai sensi del Regolamento Delegato (UE) 2018/762 della Commissione dell'8 marzo 2018 e dell'Allegato 1 al Decreto ANSF 3/2019, Astral S.p.a., nell'ambito delle attività di monitoraggio, deve verificare la corretta applicazione e l'efficacia di tutti i processi e di tutte le procedure previsti dal Sistema di Gestione della Sicurezza, attraverso audit interni in modo indipendente, imparziale e trasparente per raccogliere e analizzare le informazioni necessarie alle proprie attività di monitoraggio;

CONSIDERATO ALTRESI' CHE

- gli interventi su cui dovranno effettuarsi i servizi oggetto del presente appalto sono i seguenti:

- a) consulenza specialistica per le attività del Gestore Infrastruttura ai sensi del D. Lgs. n. 50/2019;
 - b) esecuzione attività di audit;
 - c) integrazione dei fattori umani e organizzativi all'interno del SGS di Astral S.p.a.;
 - d) assistenza alle attività di gestione modifiche e AMIS;
- con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 852 del 16 novembre 2023 è stata approvata l'indizione di una "Gara a procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro, della durata di 48 mesi, con un unico operatore ai sensi dell'art. 59 comma 3 del D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023 per l'affidamento dei servizi finalizzati al supporto competente ad Astral Spa nell'ambito dell'applicazione della normativa cogente in materia di sicurezza ferroviaria";
 - successivamente, è stato necessario procedere ad una revisione del capitolato speciale d'appalto e, conseguentemente, l'applicazione dell'Accordo Quadro si è rilevata non più aderente con la nuova impostazione della descrizione delle attività;
 - in forza di quanto sopra, in ossequio al principio di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, Astral S.p.a. ha ritenuto di procedere per il servizio di cui all'oggetto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
 - l'importo complessivo per l'acquisizione del servizio, della durata di 48 mesi, ammonta complessivamente € 2.243.015,80, di cui € 1.558.000,00 per servizi ed € 685.015,80 per le somme a disposizione dell'amministrazione, compresa l'eventuale opzione di proroga tecnica, stimata in € 194.750,00, come meglio dettagliato nel quadro economico di progetto;
 - le somme necessarie per la realizzazione delle prestazioni previste trovano copertura nel PEF, approvato con i fondi di cui alla D.G.R. del Lazio n. 50 del 15/02/2022, alla voce "Sicurezza Ferroviaria", nelle more della rimodulazione del PEF ed a seguito della nota della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, prot. 395504 del 07.04.2023, con la seguente ripartizione temporale:
 - a) annualità 2024 € 250.000,00
 - b) annualità 2025 € 500.000,00
 - c) annualità 2026 € 500.000,00
 - d) annualità 2027 € 500.000,00
 - e) annualità 2028 € 259.820,00

- Astral S.p.a. ha individuato quale RUP dell'intervento l'Ing. Gianna de Vincenzis, con nota prot. 0009473 del 03.04.2024;
- Astral S.p.a., ha ritenuto, altresì, di procedere all'affidamento mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 4 del D. Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO CHE

- l'appalto di che trattasi rientra oggettivamente nell'ambito di applicazione dei cc.dd. settori speciali e, pertanto, ai fini dell'affidamento degli appalti di lavori, forniture e servizi, si può applicare la normativa di cui al Libro III, Parte I del D. Lgs. n. 36/2023;
- occorre, pertanto, procedere all'affidamento di detto servizio mediante ricorso alla procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;
- si procederà a selezionare l'operatore economico che offrirà le condizioni più vantaggiose, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023;
- in ragione di quanto sopra, sono stati redatti il capitolato speciale d'appalto, il bando di gara ed il disciplinare di gara;
- la durata dei servizi di consulenza finalizzati al supporto competente ad Astral S.p.a. nell'ambito dell'applicazione della normativa cogente in materia di sicurezza ferroviaria, è di 48 mesi, con decorrenza dalla data del verbale di consegna del servizio sottoscritto dalle parti;

TENUTO CONTO CHE

- le somme necessarie alla realizzazione del servizio in oggetto ammontano ad € 2.243.015,80, di cui € 1.558.000,00 per servizi ed € 685.015,80 per le somme a disposizione della stazione appaltante, compresa l'eventuale opzione di proroga tecnica, stimata in € 194.750,00, come meglio dettagliato nel quadro economico di progetto;
- le somme necessarie per la realizzazione delle prestazioni previste trovano copertura nel PEF, approvato con i fondi di cui alla D.G.R. del Lazio n. 50 del 15/02/2022, alla voce "Sicurezza Ferroviaria";

- il RUP ha dichiarato espressamente che il presente provvedimento è suscettibile di pubblicazione sul sito aziendale, Sezione Società Trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 33/2013;

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 66/2024 della Direzione Infrastrutture Ferroviarie, Grandi Opere e Trasporto Pubblico Locale, redatta dalla Dott.ssa Roberta Foggia, sottoscritta dal RUP, Ing. Gianna De Vincenzis, controfirmata dal Direttore responsabile della predetta Direzione, Ing. Carlo Cecconi, ed, in esecuzione della vigente procedura aziendale per la “Predisposizione di proposte di determinazione dell’Amministratore Unico”, è stata vistata, all’esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione, Finanza e Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Dirigente responsabile dell’Area Affari Legali, Dott.ssa Donatella Girola, dalla Dirigente responsabile dell’Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, e dal sottoscritto;
- la suindicata proposta di determinazione è stata trasmessa all’Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta nel Libro delle determinazioni dell’Amministratore Unico;

PRESO ALTRESI’ ATTO

- della nomina del RUP, Ing. Gianna De Vincenzis, prot. n. 0009473 del 03/04/2024;
- della Deliberazione di Giunta Regionale del Lazio n. 50 del 15 febbraio 2022;
- dell’art. 71 del D. Lgs. n. 36/2023;

DETERMINA

- di approvare e fare proprio quanto in premessa;
- di dare atto che il presente provvedimento annulla e sostituisce la precedente Determinazione dell’Amministratore Unico n. 852 del 16 novembre 2023;
- di approvare gli atti di gara, il capitolato speciale di appalto, i relativi allegati ed il quadro economico per l’affidamento dei servizi di consulenza finalizzati al supporto competente ad Astral S.p.a. nell’ambito dell’applicazione della normativa cogente in materia di sicurezza ferroviaria;

- di procedere all'affidamento mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del D. Lgs. n. 36/2023;
- di dare atto che le somme necessarie all'acquisizione del servizio, della durata di 48 mesi, ammonta complessivamente ad € 2.243.015,80, di cui € 1.558.000,00 per servizi a misura ed € 685.015,80 per le somme a disposizione dell'amministrazione, compresa l'eventuale opzione di proroga tecnica, stimata in € 194.750,00, come meglio dettagliato nel quadro economico di progetto;
- di dare atto che le somme necessarie per la realizzazione delle prestazioni previste trovano copertura nel PEF, approvato con i fondi di cui alla D.G.R. del Lazio n. 50 del 15/02/2022, alla voce "Sicurezza Ferroviaria", nelle more della rimodulazione del PEF ed a seguito della nota della Direzione Regionale Infrastrutture e Mobilità, prot. 395504 del 07.04.2023;
- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP; alla Direzione Infrastrutture Ferroviarie, Grandi Opere e Trasporto Pubblico Locale; alla Direzione Amministrazione, Finanza e Controllo, Infomobilità e Metrebus; all'Area Affari Societari ed all'Area Affari Legali;
- di incaricare l'Ufficio Stampa e Relazioni con il Pubblico di provvedere, per conto del RUP, a realizzare gli adempimenti di pubblicità, prescritti dal D. Lgs. n. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali
Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico
Ing. Antonio Mallamo