

## **DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO**

**N. 252 DEL 07 GIUGNO 2022**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DELL'ART. 63 DEL D.LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E DI SICUREZZA NON ARMATA DA SVOLGERSI PRESSO I SITI DI ASTRAL SPA DELLA FERROVIA ROMA – LIDO DI OSTIA.**

### **L'AMMINISTRATORE UNICO**

#### **PREMESSO CHE**

- con Deliberazione di Giunta Regionale del 15 febbraio 2022, n. 50, la Regione Lazio ha dato seguito all'affidamento in concessione ad Astral S.p.a. per la gestione dell'infrastruttura, delle relative pertinenze, degli annessi impianti, attrezzature e dei macchinari ad essi funzionali inerenti alle infrastrutture ferroviarie regionali "ex concesse" Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo;
- con il medesimo provvedimento, la Regione Lazio ha approvato lo schema di contratto di servizio tra Regione Lazio ed Astral S.p.a. per la concessione delle ferrovie Roma- Lido di Ostia e Roma-Civita Castellana-Viterbo, con effetti decorrenti a partire dal 1° luglio 2022, ed ha stabilito di subordinare, in ogni caso, la sottoscrizione del contratto di servizio ed il conseguente avvio della nuova gestione alla condizione dell'avvenuta stipula ed efficacia del contratto definitivo di cessione del ramo di azienda tra Astral S.p.a. e Atac S.p.a.;
- inoltre, in data 15 marzo 2022, è stata approvata la Deliberazione n. 16 dell'Assemblea Capitolina, con cui Roma Capitale – in qualità di socio al 100% di Atac S.p.a. – ha autorizzato il proprio rappresentante in seno all'assemblea straordinaria dei soci di Atac S.p.a. ad esprimere il parere favorevole alla cessione del ramo di azienda relativo alla gestione del servizio e delle

infrastrutture delle linee ferroviarie regionali Roma Viterbo e Roma Lido di Ostia;

### **CONSIDERATO CHE**

- Astral S.p.a., in ragione dell'esigenza di garantire senza soluzione di continuità la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e dei servizi a supporto, nelle more del perfezionamento del subentro delle società regionali *in house* Cotral S.p.a. e Astral S.p.a., fissato al 1° luglio 2022, ha la necessità urgente di avviare l'appalto del servizio di vigilanza armata e di sicurezza non armata da svolgersi presso i siti di Astral S.p.a., della ferrovia Roma-Lido di Ostia;
- è necessario continuare ad assicurare il servizio di sorveglianza con piantonamento fisso di alcune posizioni strategiche e mediante pattugliamento allo scopo di prevenire, ove possibile, il verificarsi di furti, vandalismi, danneggiamenti ed altre attività criminose, di manifestazioni, tumulti, assembramenti ed altri eventi che potrebbero alterare il regolare flusso dei viaggiatori nonché di eventi atmosferici calamitosi;
- l'appalto del servizio di vigilanza armata e di sicurezza non armata è un appalto di notevole complessità;
- una procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa richiede tempistiche di espletamento di un lasso di tempo considerevole;
- l'avvicendamento tra operatori economici e, dunque, l'avvio di un nuovo appalto del servizio di vigilanza armata e di sicurezza non armata necessita di un congruo lasso di tempo per la corretta riorganizzazione dello stesso, secondo le nuove modalità proposte della società subentrante;
- le sopra esposte circostanze sono incompatibili con l'esigenza di garantire il tempestivo subentro del nuovo appaltatore per il 1° luglio 2022, data di subentro di Astral S.p.a. nella gestione dell'infrastruttura;
- per tale servizio, con l'entrata in vigore della Deliberazione di Giunta Regionale del 15 febbraio 2022, n. 50, Astral S.p.a. si è prontamente attivata per richiedere ad Atac S.p.a., attuale gestore dell'infrastruttura, tutte le informazioni, dati e documenti propedeutici alla definizione del fabbisogno aziendale;
- si sono pertanto attivati tavoli di confronto con i competenti uffici tecnici di Atac S.p.a. per reperire ogni dato e/o documento utile;

- nel contempo, attesa la complessità del servizio in oggetto, è stato incaricato il personale interno di effettuare sopralluoghi e rilievi sui siti dell'infrastruttura, interessati dal servizio di vigilanza armata e di sicurezza non armata;
- la suddetta attività, indispensabile per definire il fabbisogno aziendale, tenuto conto del numero e della varietà dei siti oggetto del servizio, ha richiesto tempistiche non brevi;
- nel preminente interesse pubblico, è assolutamente necessario assicurare la continuità di detto servizio anche ricorrendo, nelle more dell'espletamento della procedura aperta sopra descritta, a procedure diverse da quelle ordinarie più rispondenti ad esigenze di celerità;
- il codice dei contratti pubblici, all'articolo 63, in caso di urgenza, prevede la possibilità di ricorrere, in luogo della procedura ordinaria, alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi del D.Lgs. 50/2016, selezionando gli operatori da invitare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato;
- per il caso di specie sussistono i presupposti per il ricorso a tale procedura, per come richiesti dal comma 2, lett. c), del citato articolo 63, ossia l'estrema urgenza ed il fatto che la stessa non sia imputabile all'amministrazione;

#### **CONSIDERATO INOLTRE CHE**

- nelle more dell'espletamento della procedura aperta, che richiede tempistiche di aggiudicazione incompatibili con le esigenze sopra evidenziate, occorre individuare, per il tempo strettamente necessario, un operatore economico idoneo ad eseguire il servizio di vigilanza armata e di sicurezza non armata in oggetto;
- occorre procedere all'affidamento di detto servizio mediante la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'articolo 63 del D.Lgs. 50/2016, come da nota prot. n. 13036 del 31 maggio 2022;
- a seguito di verifiche interne, si è appurato che l'articolo 63 del codice appalti D.Lgs. 50/2016 consente, in presenza di stringenti presupposti, tra cui l'estrema urgenza (comma 2 lett. c), il ricorso ad una procedura semplificata, indipendentemente dalle soglie di importo di cui all'articolo 35;

- le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione, e selezionano almeno cinque operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;
- si procederà a selezionare l'operatore economico che offrirà le condizioni più vantaggiose, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rientrando il servizio in oggetto tra quelli ad alta intensità di manodopera di cui all'articolo 95 comma 3, lettera a);
- l'avvio del servizio dovrà essere previsto a far data dal 1° luglio 2022;
- dovrà essere prevista una durata massima dell'affidamento di sei mesi con previsione di una condizione risolutiva rappresentata dal subentro del nuovo appaltatore individuato all'esito dell'indicanda procedura aperta;

#### **TENUTO CONTO CHE**

- l'appalto in oggetto, per una durata massima di sei mesi, ha un importo complessivo di € 1.290.624,78, per come dettagliato nel quadro economico di seguito riportato:

<b>QUADRO ECONOMICO</b>			
<b>A</b>	<b>Servizi</b>		IMPORTO €
1	Servizi a misura		25.000,00
2	Servizi a corpo		1.019.236,05
	<b>Totale Lavori soggetti a ribasso</b>		<b>1.044.236,05</b>
3	Oneri per la Sicurezza		4.200,00
	<b>Totale Lavori</b>		<b>1.048.436,05</b>
<b>B</b>	<b>Somme a disposizione della Stazione appaltante per:</b>		
1	lavori in economia;		0,00
2	rilievi, accertamenti e indagini;		0,00
3	allacciamenti ai pubblici servizi;		0,00

4	imprevisti;		0,00
5	acquisizione aree o immobili;		0,00
6	accantonamento di cui all'articolo 106, commi 1, del Codice		0,00
7	spese tecniche per incarichi esterni		0,00
8	art.113, d.lgs. 50/2016 (incentivo funzioni tecniche interne 80%)	1,100%	9.226,24
9	art.113, d.lgs. 50/2016 (incentivo funzioni tecniche interne 20% per beni strumentali, comma 4)	1,100%	2.306,56
10	eventuali spese per commissioni giudicatrici;		0,00
11	spese per pubblicità e, ove previsto, per opere artistiche;		0,00
12	spese per accertamenti di laboratorio e verifiche tecniche previste dal capitolato speciale d'appalto;		0,00
13	I.V.A. su A) Servizi	22%	230.655,93
<b>Totale B</b>			<b>242.188,73</b>
<b>Totale A) + B)</b>			<b>1.290.624,78</b>

#### **RITENUTO DI DOVER PRECISARE CHE**

- il RUP ha dichiarato espressamente che il presente provvedimento è suscettibile di pubblicazione sul sito aziendale, Sezione Società Trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, Delibera a contrarre, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 37, comma 2, del D.lgs. 33/2013;

#### **PRESO ATTO CHE**

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 26/2022 della Direzione Infrastrutture Ferroviarie Grandi Opere e TPL, sottoscritta dal RUP, Ing. Flavio Andreoli, controfirmata dal direttore responsabile del settore competente, Ing. Carlo Cecconi, ed, in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017, successivamente modificata con ordine di servizio n. 65/2021, è stata vistata, all'esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Dirigente responsabile dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, dalla

Dirigente responsabile dell'Area Affari Legali, Dott.ssa Donatella Girola, e dal sottoscritto;

- la suindicata proposta di determinazione è stata trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

#### **PRESO ALTRESI' ATTO**

- della nomina del Rup in capo al dirigente, Ing. Flavio Andreoli, prot. n. 13036 del 31 maggio 2022;

#### **DETERMINA**

- di approvare e fare proprio quanto in premessa;
- di autorizzare il RUP all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. c), del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto per un periodo massimo di sei mesi;
- di selezionare almeno cinque operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal R.D. 18 giugno 1931, n. 773 recante "approvazione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza" (T.U.L.P.S.), da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione;
- di approvare l'elaborato denominato 'Capitolato Speciale d'Appalto';
- di approvare il quadro economico per come indicato in premessa;
- di dare atto che le somme necessarie alla realizzazione del servizio ammontano complessivamente ad € 1.048.436,05 e le somme a disposizione della stazione appaltante ammontano ad € 242.188,73, per un importo complessivo di € 1.290.624,78;
- che le spese previste nel quadro economico trovano copertura nel PEF, approvato con i fondi di cui alla DGR n. 50 del 15.02.2022 e con la nota della Regione Lazio n. 467735 del 12 maggio 2022;

- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP; alla Direzione Infrastrutture Ferroviarie, Grandi Opere e Trasporto Pubblico Locale; alla Direzione Amministrazione, Finanza e Controllo, Infomobilità e Metrebus; all'Area Affari Societari; all'Area Affari Legali, Gare e Sinistri;
- di incaricare la Direzione Infrastrutture Stradali e Grandi Opere - Ufficio Supporto al RUP- a garantire tutti gli adempimenti di competenza;
- di incaricare dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia all'Ufficio Relazioni Esterne RVR, affinché provveda, per conto del RUP, a realizzare gli adempimenti di pubblicità, prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali

Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico

Ing. Antonio Mallamo