

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 293 DEL 28 GIUGNO 2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 36, COMMA 2, LETT A), DEL D.LGS. 50/2016, PER LA COPERTURA ASSICURATIVA RCT/O, PER L'INFRASTRUTTURA RELATIVA ALLE FERROVIE REGIONALI "ROMA - LIDO DI OSTIA" E "ROMA - CIVITA CASTELLANA - VITERBO".

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con Determinazione dell'Amministratore Unico n. 217 del 19 maggio 2022 è stata autorizzata l'indizione di una procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio in oggetto, suddiviso in due lotti funzionali, avvalendosi dei termini ridotti per la ricezione delle offerte, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lett. c), della Legge n. 120/2020, nonché della facoltà di ricorrere all'inversione procedimentale ai sensi dell'articolo 133, comma 8, del codice dei contratti pubblici, con un importo a base d'asta, relativo alla prima annualità, pari a € 150.000,00 per il Lotto I RCT/O e ad € 330.000,00 per il Lotto II ALL RISKS;
- alla scadenza termine fissato per la presentazione delle offerte, previsto per il 13 giugno alle ore 13:00, nessun operatore economico ha manifestato la volontà di partecipare alla procedura di gara, e, pertanto, la medesima è stata dichiarata deserta;

CONSIDERATO CHE

- Astral S.p.a., in ragione dell'esigenza di garantire senza soluzione di continuità la gestione dell'infrastruttura ferroviaria e dei servizi a supporto, nelle more del perfezionamento del subentro delle società regionali *in house* Cotral S.p.a. e Astral S.p.a. fissato al 1° luglio 2022, presenta la necessità urgente di acquisire i servizi assicurativi per l'infrastruttura relativa alle ferrovie regionali "Roma - Lido di Ostia" e "Roma - Civita Castellana - Viterbo" al fine di ottemperare a specifici obblighi contrattualmente assunti e per assicurare la rete ferroviaria per la responsabilità civile verso terzi, verso i prestatori di lavoro, dai danni agli immobili di proprietà e da quelli patrimoniali che, a qualunque titolo, possano interessare l'infrastruttura ed il corretto utilizzo della medesima da parte del concessionario del servizio di trasporto pubblico ferroviario;
- tale operazione riveste senza dubbio carattere di urgenza e di novità, rispetto alle attività fino ad ora svolte da Astral S.p.a.;
- la previsione di una polizza assicurativa per responsabilità civile è altresì funzionale all'ottenimento di specifiche autorizzazioni all'esercizio da parte degli enti nazionali di riferimento (ANSFISA);
- una procedura negoziata ex articolo 63, comma 2, lett. a), del D.lgs 50/2016, esperita a seguito di procedura dichiarata deserta, non consentendo di fatto modifiche sostanziali agli atti di gara, comporterebbe un ulteriore quanto prevedibile esito negativo;
- una nuova procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa richiede tempistiche di espletamento di un lasso di tempo considerevole;
- le sopra esposte circostanze sono incompatibili con l'esigenza di garantire l'operatività nell'espletamento del pubblico servizio per il 1° luglio 2022, data di subentro di Astral S.p.a. nella gestione dell'infrastruttura;
- nel preminente interesse pubblico, è assolutamente necessario assicurare l'operatività del servizio anche ricorrendo a procedure diverse da quelle ordinarie più rispondenti ad esigenze di celerità;
- il codice dei contratti pubblici, all'articolo 36, prevede la possibilità di ricorrere all'affidamento diretto nel limite di €139.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici;

- per il caso di specie sussistono i presupposti per il ricorso a tale procedura, per come richiesti dal comma 2, lett. a) del citato articolo 36, prevedendo, considerata l'estrema urgenza ed il fatto che la stessa non sia imputabile all'amministrazione, alcune modifiche al capitolato posto a base della gara risultata deserta;

CONSIDERATO INOLTRE CHE

- valutate tutte le circostanze sopra evidenziate, occorre prevedere con estrema urgenza a reperire la copertura assicurativa RCT/RCTO, necessaria e funzionale al pubblico interesse di garantire l'esercizio dell'attività ferroviaria, alle migliori condizioni offerte dal mercato;
- nelle more di separate valutazioni in ordine alla copertura All Risks, eventualmente considerando l'espletamento di una successiva procedura aperta, che richiede tempistiche di aggiudicazione incompatibili con le esigenze sopra evidenziate, occorre individuare, per il tempo strettamente necessario, un operatore economico idoneo ad eseguire il servizio assicurativo in oggetto;
- occorre procedere all'affidamento di detto servizio mediante ricorso all'affidamento diretto di cui all'articolo 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 per una durata annuale;
- il RUP, tanto considerato, ha proposto di procedere all'affidamento dei servizi assicurativi in oggetto tramite affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 s.m.i.;
- alla luce delle esigenze sopra evidenziate, sussistono specifiche ragioni per ritenere funzionale rivolgersi al medesimo operatore, che già garantisce il rischio e, pertanto, ha piena conoscenza dell'infrastruttura ferroviaria, il quale ha acquisito anche il rischio vettoriale, complementare a quello aziendale;
- data la natura del servizio non sono stati individuati rischi di interferenza, e quindi i costi per la sicurezza sono da considerarsi pari a zero;
- ai sensi dell'articolo 8 del DL 76/2020, convertito con modificazioni nella L. 120/2020, si farà ricorso all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

- il RUP ha altresì accertato che l'importo complessivo annuale dell'appalto, per la prestazione delle coperture assicurative in oggetto, è stato determinato in € 139.000,00;

RITENUTO CHE

- le esigenze rappresentate afferiscono alle necessità di funzionamento e di operatività di Astral S.p.a. nell'attuale struttura organizzativa, fermo restando pertanto la riserva di procedere, con separato provvedimento, per eventuali esigenze incrementali per il funzionamento e l'operatività dell'azienda;
- pertanto, i costi, quantificati in complessivi € 139.000,00, trovano copertura nella D.G.R. del Lazio n. 50 del 15.02.2022;
- le stazioni appaltanti sono tenute a procedere agli acquisti con strumenti elettronici così che la scelta del contraente avvenga interamente per via elettronica in virtù del combinato disposto di cui agli articoli 36, comma 6, 40 e 52 del D. Lgs. n. 50/2016;
- è stata verificata l'inesistenza di convenzioni Consip S.p.a. e Intercent-ER per l'affidamento del servizio suddetto e la mancanza sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di beni e servizi con le caratteristiche richieste;
- è stato acquisito il seguente C.I.G. 9298166152;

RITENUTO DI DOVER PRECISARE CHE

- ferme le considerazioni tutte sin qui rappresentate, in ogni caso, ai fini delle procedure ad evidenza pubblica da intraprendere, oggi queste ricadono nella disciplina transitoria di cui all'articolo 8, comma 1, lett. c), D.L. 16 luglio 2020 n. 76, conv. in L. 11 settembre 2020 n. 120, da ultimo prorogata con D.L. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in L. 29 luglio 2021 n. 108;
- il RUP ha dichiarato espressamente che il presente provvedimento è suscettibile di pubblicazione sul sito aziendale, Sezione Società Trasparente, sottosezione Bandi di Gara e Contratti, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 37, comma 2, del D.lgs. 33/2013;

PRESO ATTO CHE

- il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta n. 26/2022 dell'Area Affari Legali, sottoscritta dal RUP, Dott. Michele Antonelli, controfirmata dal dirigente responsabile della predetta struttura, Dott.ssa Donatella Girola, ed, in esecuzione alla procedura aziendale per la "Predisposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017, successivamente modificata con ordine di servizio n. 65/2021, è stata vistata, all'esito delle verifiche di competenza, dal Direttore responsabile della Direzione Amministrazione Finanza Controllo, Infomobilità e Metrebus, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Dirigente responsabile dell'Area Affari Societari, Dott.ssa Anna Palomba, e dal sottoscritto;
- la suindicata proposta di determinazione è stata trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;

PRESO ALTRESI'ATTO

- della nomina del Rup, Dott. Michele Antonelli, prot. n. 10623 del 6.05.2022;
- del D.Lgs. n. 50/2016;
- del D.L. n. 32/2019, (cd. Scloccacantieri) conv. in Legge n. 55/2019;
- della Legge n. 241/1990;
- della Legge n. 136/2010, specie l'articolo 3;
- del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, conv. in L. 11 settembre 2020 n. 120;
- del D.L. 31 maggio 2021 n. 77, conv. in L. 29 luglio 2021 n. 108;

DETERMINA

- di approvare e fare proprio quanto in premessa;
- di provvedere, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui interamente richiamate, all'affidamento diretto della polizza RCT/O, per l'infrastruttura relativa alle ferrovie regionali "Roma - Lido di Ostia" e "Roma - Civita Castellana - Viterbo", alla ditta Assicurazioni Di Roma – Mutua Assicuratrice Romana, con sede in Roma (RM), Viale delle Mura Portuensi n. 33 – C. F. 01089780587 - P. IVA 00960361004, per l'importo netto annuo di €

138.997,96 per il periodo dalle ore 24:00 del 30.06.2022 alle ore 24:00 del 30.06.2023, dando atto che i costi della sicurezza sono pari a zero, – CIG 9298166152;

- di approvare l'elaborato denominato 'Capitolato Speciale d'Appalto', depositato agli atti dell'Unità Operativa Polizze e Danneggiamenti dell'Area Legale, Gare e Sinistri;
- di dare atto che le somme necessarie alla realizzazione del servizio, ammontano complessivamente ad € 169.925,00 imposte incluse;
- che le spese previste per il presente affidamento trovano copertura nei fondi di cui alla D.G.R. del Lazio n. 50 del 15.02.2022;
- di disporre che, ai sensi dell'articolo 8 del DL 76/2020, convertito con modificazioni nella L. 120/2020, si farà ricorso all'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della presente Determinazione sia trasmessa, per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza, al RUP, all'Ufficio Gare e Contratti, all'Area Amministrazione, all'Area Affari Societari;
- di incaricare l'Ufficio Segreteria Organi Collegiali di trasmettere il provvedimento in copia elettronica all'Ufficio Relazioni Esterne RVR, affinché provveda a realizzare gli adempimenti di pubblicità prescritti dal D.Lgs. 33/2013;
- di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile ricorso al TAR del Lazio nei termini e modalità previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali
Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico
Ing. Antonio Mallamo