

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 33 DEL 30 GENNAIO 2018

OGGETTO: S.R. PONTINA. LAVORI DI SOMMA URGENZA FINALIZZATI ALLA MESSA IN SICUREZZA DELLA SEDE STRADALE TRA IL KM 32+000 E IL KM 59+000 CIRCA, IN TRATTE VARIE, A SEGUITO DELL'EMERGENZA DOVUTA AI CEDIMENTI DEL MANTO STRADALE.

Attivazione Somma Urgenza

L'AMMINISTRATORE UNICO

PREMESSO CHE

- con segnalazioni telefoniche del 11/01/2018, l'Arch. Ermanno Afilani, funzionario dell'Area Progettazione, Lavori ed Espropri nonché responsabile della Sezione Strade n. 4 di Astral S.p.A., è stato avvisato di una situazione di estremo pericolo causata dal cedimento del manto stradale al km 58+000 circa;
- giunto sul posto, lo stesso ha riscontrato la presenza di numerose autovetture ferme, con i pneumatici danneggiati dalle buche presenti nel tratto di strada;
- l'impresa AVR S.p.A., incaricata dei servizi di sorveglianza e di pronto intervento sul tronco stradale in questione, è intervenuta cercando di tamponare la situazione mediante colmatare delle buche più evidenti con asfalto a freddo, unica soluzione praticabile in considerazione dell'estrema urgenza e dell'orario dell'intervento (ore 19:00 circa);
- l'intervento di prima messa in sicurezza, durato l'intera notte e la mattina successiva, tuttavia, non è riuscito a sanare la situazione, facendo permanere la situazione di pericolo;
- il cedimento della pavimentazione stradale, infatti, non era localizzato a poche buche, ma diffuso su ampi tratti di strada; il cedimento si manifestava oltre che con la presenza di buche, anche con macro fessurazioni ed ampie disgregazioni di aree, estese agli strati profondi del pacchetto stradale; la fessurazione era così evidente e marcata che i singoli conci tendevano a muoversi e staccarsi al passaggio delle autovetture, generando ulteriori buche;

- nel corso della serata e della mattina immediatamente successiva si è avuto modo di riscontrare ulteriori tratti di S.R. Pontina particolarmente ammalorati e pericolosi; di seguito si elencano i tronchi stradali - con la superficie da trattare per ognuno di essi - che, ad oggi, hanno necessità di interventi immediati in quanto non sanabili con le normali attività di pronto intervento:
 - a. tra il km 58+000 e il km 59+000 in dir. Latina, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di marcia - necessità di intervento profondo su circa 2.000 mq di pavimentazione;
 - b. tra il km 59+000 e il km 60+000 in dir. Latina, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di marcia - necessità di intervento profondo su circa 1.000 mq di pavimentazione;
 - c. tra il km 50+000 e il km 49+000 in dir. Roma, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di sorpasso - necessità di intervento medio su circa 1.000 mq di pavimentazione;
 - d. tra il km 48+000 e il km 46+000 in dir. Roma, cedimenti localizzati in entrambe le corsie - necessità di intervento profondi su circa 5.000 mq e di intervento medio su ulteriori circa 5.000 mq di pavimentazione;
 - e. tra il km 43+000 e il km 41+000 in dir. Roma, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di marcia - necessità di intervento medio su circa 1.500 mq di pavimentazione;
 - f. tra il km 38+000 e il km 36+000 in dir. Roma, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di marcia - necessità di intervento profondo su circa 5.000 mq di pavimentazione;
 - g. tra il km 34+000 e il km 32+000 in dir. Roma, cedimenti localizzati soprattutto sulla corsia di marcia - necessità di intervento profondo su circa 5.000 mq di pavimentazione;
- sempre in data 12/01/2018, è stata acquisita con protocollo ASTRAL n. 0000948 del 12/01/2018, una nota della Polizia Stradale di Latina, con cui è stato richiesto un intervento urgente, per la situazione di pericolo causata da aperture di voragini sul manto stradale in seguito al maltempo, contenente le chilometriche per le quali è stato richiesto il ripristino immediato del manto stradale, tra l'altro complessivamente coincidenti con quelle già segnalate da Astral S.p.a.;
- i tronchi stradali sopra elencati sono quelli maggiormente ammalorati e che, di fatto, costituiscono un reale ed immediato pericolo per la circolazione stradale; considerata l'origine di questa tipologia di ammaloramenti, causati dalla concomitanza di vari fattori quale la scadente consistenza del sottofondo stradale (per motivi di varia natura, dalla vetustà dell'arteria stradale al materiale di cui è composto, ecc.), l'intensità degli eventi piovosi e la particolare intensità del traffico veicolare, caratterizzato da un'elevatissima percentuale di mezzi pesanti, è plausibile ipotizzare che detti interventi siano risolutivi delle sole esigenze attuali; si escludono pertanto dall'intervento ulteriori tratti che hanno stesse caratteristiche, che potrebbero generare ulteriori forti cedimenti a breve termine;
- come da note, si sottolinea che quanto descritto non può evidentemente essere sanato con interventi puntuali (come ad esempio interventi di pronto intervento) o con interventi programmati (peraltro più volte richiesti e sollecitati, anche nel corso dell'esecuzione dell'appalto relativo alla sorveglianza,

al pronto intervento e alla manutenzione ordinaria) che comporterebbero tempi eccessivamente lunghi per la loro realizzazione;

- in data 12/01/2018, l'Arch. Ermanno Afilani, constatando l'effettiva pericolosità della situazione e ritenendo imprescindibile procedere senza alcun indugio con un intervento di messa in sicurezza del tronco stradale in questione, ha redatto il Verbale di somma urgenza ex art. 163 del D.Lgs 50/2016, dichiarando che lo stato dei luoghi è da ritenersi pericoloso per la privata e pubblica incolumità;
- è stata immediatamente inviata comunicazione da parte di Astral S.p.A., alla Regione Lazio, con numero protocollo 0000932 del 12/01/2018, ed in particolare: alla Direzione Regionale Infrastrutture e Politiche Abitative, alla cortese attenzione del Dirigente, Ing. Wanda D'Ercole; ed all'Area Reti Infrastrutturali, alla cortese attenzione del Dirigente, Ing. Luca Marta, con la quale si informava della situazione di assoluta emergenza, e del coinvolgimento di oltre 50 autovetture in sinistri stradali causati da buche apertesesi su una pavimentazione stradale che appare in molti punti totalmente disgregata, e della conseguente attivazione di una procedura di somma urgenza, necessaria per la tutela della pubblica e privata incolumità;
- sulla base di quanto sopra, si è ritenuto necessario ed urgente procedere senza indugio all'esecuzione degli interventi urgenti di seguito ipotizzati e sinteticamente descritti:
 - i. per i risanamenti della corsia di marcia si provvederà al rifacimento del pacchetto stradale (strato di base di 10 cm, strato di binder di 7 cm e strato di usura di 3 cm) previa fresatura (20 cm complessivi), avendo cura di estendere il rifacimento del solo manto di usura a tutta la banchina e ai 5/10 cm interni, corrispondenti al giunto longitudinale di separazione delle due corsie di marcia e sorpasso (ciò garantirà una maggiore impermeabilizzazione dell'intervento);
 - ii. per i risanamenti della corsia di sorpasso si provvederà al rifacimento dello strato di collegamento e di usura previa fresatura (10 cm complessivi);
 - iii. su tutti i tronchi stradali oggetto di intervento si provvederà al rifacimento della segnaletica orizzontale (larghezza di 25 cm per le strisce di margine e di 15 cm per la centrale);
- ai fini contabili, constatato l'estremo grado di ammaloramento della pavimentazione stradale da trattare, si stima il peso specifico del materiale a 1,6 t/mc e si individua la discarica per il conferimento dei rifiuti al km 45+000 circa della S.R. Pontina, in posizione ottimale rispetto alle aree di intervento, specificando altresì che le lavorazioni dovranno essere svolte in orario notturno;
- sono stati pubblicati su diversi giornali (tra cui "Il Messaggero", "Latina Oggi", "LatinaToday"), e su diversi siti web, a partire dal 12/01/2018 e nelle giornate successive, numerosi articoli attestanti il carattere straordinario ed emergenziale della situazione;
- in data 15/01/2018 è stato redatto il Brogliaccio di perizia relativo alle lavorazioni immediatamente necessarie alla messa in sicurezza dell'area, per un importo pari ad € 786.294,31

- per i lavori, comprensivo di € 11.657,72 per gli oneri della sicurezza, oltre IVA e somme a disposizione dell'Amministrazione, per un costo complessivo di € 995.504,94;
- in data 16/01/2018 il Compartimento Polizia Stradale, Sez. di Latina, con comunicazione assunta al protocollo n. 0001347 del 16/01/2018, ha rappresentato nuovamente la situazione di pericolo in oggetto, e ha sollecitato, con la massima urgenza, interventi immediati e risolutivi al fine di evitare più gravi ed importanti sinistri, attestando che i pronti interventi che erano in corso, per il ripristino delle numerose voragini, hanno una durata limitata a poche ore;
 - per detto intervento di somma urgenza sono stati nominati l'Ing. Fabio Corti quale RUP e l'Ing. Luca Pierluisi quale Direttore dei lavori;
 - per tali lavori, non essendo prevista la presenza di più imprese in cantiere, non ricorre l'obbligatorietà della redazione del Piano di sicurezza e coordinamento (PSC) ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs 81/2008;
 - il R.U.P. provvederà entro 10 giorni dalla data di affidamento dei lavori a redigere apposita perizia giustificativa con il dettaglio delle lavorazioni e la esatta quantificazione delle esigenze economiche;
 - ai fini dell'affidamento, Astral S.p.A. ha richiesto tramite PEC, in data 16/01/2018, a n. 4 operatori economici altamente specializzati ed attrezzati per lo svolgimento delle lavorazioni di cui trattasi, e ricadenti nei tratti di strada oggetto dell'emergenza, un'offerta economica sulla base delle lavorazioni descritte nel Brogliaccio di perizia sopra richiamato;
 - al fine di non compromettere la viabilità dell'arteria stradale, è stato richiesto uno svolgimento notturno delle lavorazioni;
 - tutte le PEC inviate sono state regolarmente ricevute dai n. 4 operatori economici di cui sopra;
 - dei suddetti n. 4 operatori economici n 3 hanno inviato offerta a misura, mentre il quarto operatore economico, pur dando conferma di ricezione e lettura della richiesta inviata, non ha inviato alcuna offerta;
 - per quanto sopra, la selezione dell'offerta è stata effettuata col criterio del massimo ribasso;
 - il legale rappresentante della Impresa selezionata, AVR S.p.A. con sede in Roma, via Francesco Tensi, 116 - 00133; C.F. e P.IVA 00931311005, ha confermato l'offerta inviata, accettando i prezzi allegati alla medesima, compreso lo svolgimento delle lavorazioni in orario notturno senza maggiorazioni, e ha dichiarato di essere pronto ad intervenire immediatamente e senza indugio alcuno;
 - in data 17/01/2018, in considerazione dell'estrema urgenza sopra descritta, si provvedeva alla consegna dei lavori sotto riserve di legge, fissando il tempo utile per l'ultimazione dei lavori in 10 giorni naturali e consecutivi a decorre dalla data del verbale e fissando la data per l'ultimazione dei lavori al giorno 27 gennaio 2018;

- in data 19.01.2018, il RUP ha redatto apposita perizia giustificativa ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 50/2016, con l'elenco delle lavorazioni in corso di realizzazione, necessarie alla messa in sicurezza dei tronchi stradali, stimando il costo delle opere al netto del ribasso offerto in complessivi € 600.381,53, di cui € 588.723,81 per i lavori al netto del ribasso offerto del 24 % e comprensivo di € 11.657,72 per oneri della sicurezza, oltre € 168.309,82 per le somme a disposizione dell'Amministrazione, così per un totale complessivo dell'intervento (lavori al netto del ribasso del 24%, compresi gli Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, più le somme a disposizione dell'Amministrazione) di € 768.691,35.

VISTI

- il Verbale di somma urgenza del 12/01/2018;
- il Verbale di affidamento del 17/01/2018;
- la Perizia giustificativa del 19.01.2018;

RITENUTO DI DOVER PRECISARE CHE

- la spesa necessaria per l'esecuzione delle opere risulta pari a complessivi € 600.381,53, di cui € 588.723,81 per i lavori al netto del ribasso offerto del 24 % e comprensivo di € 11.657,72 per oneri della sicurezza, oltre € 168.309,82 per le somme a disposizione dell'Amministrazione;
- la somma necessaria per l'esecuzione dell'intervento di cui in epigrafe trova copertura nel fondo "Interventi Straordinari 2018"

PRESO ATTO

- che il presente provvedimento è stato adottato sulla scorta della proposta di Determinazione n. 21/2018 dell'Area Progettazione Lavori e Espropri, che -in esecuzione alla procedura aziendale per la "Pre-disposizione di proposte di determinazione dell'Amministratore Unico" entrata in vigore con ordine di servizio n. 69/2017- è stata sottoscritta dal RUP, Ing. Fabio Corti, vistato dal Direttore dell'Area Progettazione Lavori e Espropri, Ing. Giovanni Torriero, e siglato, all'esito delle verifiche di rispettiva competenza, dalla Direttrice dell'Area Amministrativa, Dott.ssa Serenella Ferrantini, dalla Direttrice dell'Area Affari Societari, Audit, D. Lgs. 231/01, Trasparenza e Anticorruzione, Dott.ssa Anna Palomba, nonché dal Direttore Generale, Dott. Daniele Lucci e dal sottoscritto;
- che la predetta proposta è stata, quindi, trasmessa all'Ufficio Segreteria Organi Collegiali per i successivi adempimenti, consistenti nella riproduzione della suddetta proposta di Determinazione nel Libro delle determinazioni dell'Amministratore Unico;
- della proposta di Determinazione dell'Area Progettazione Lavori e Espropri n. 21 del 22.01.2018

DETERMINA

- di approvare la Perizia giustificativa del 19.01.2018 e i relativi allegati;
- di approvare l'affidamento dei lavori in somma urgenza all'impresa AVR S.p.A. con sede in Roma, via Francesco Tensi, 116 - 00133; C.F. e P.IVA 00931311005, come da verbale di affidamento del 16/01/2018, per l'importo complessivo di € 600.381,53;
- di dare atto che le spese per la realizzazione delle opere in oggetto ammontano a complessivi € 600.381,53, di cui € 588.723,81 per i lavori al netto del ribasso offerto del 24 % e comprensivo di € 11.657,72 per oneri della sicurezza, oltre € 168.309,82 per le somme a disposizione dell'Amministrazione, secondo quanto descritto nel Quadro economico sopra riportato;
- di dare altresì atto che la somma necessaria per l'esecuzione dell'intervento di cui in epigrafe trova copertura la somma necessaria per l'esecuzione dell'intervento di cui in epigrafe trova copertura nel fondo "Interventi Straordinari 2018";
- che il contenuto del presente provvedimento sia riprodotto, a cura dell'Ufficio Segreteria Organi Collegiali, sul Libro delle Determinazioni dell'Amministratore Unico;
- di disporre che copia della Determinazione sia trasmessa per gli opportuni e relativi provvedimenti di competenza al RUP, all'Area Lavori, Progettazione ed Espropri, all'Area Amministrativa; all'Area Affari Societari Audit, D.Lgs. 231/01, Trasparenza e Anticorruzione; all'Area Affari Legali, Gare e Sinistri;
- di incaricare l'Area Affari Legali, Gare e Sinistri – Ufficio Supporto al RUP all'assegnazione di CUP e CIG e di garantire tutti gli adempimenti di competenza;
- di incaricare l'Ufficio Comunicazione ad adempiere, per conto del RUP, gli oneri di pubblicità prescritti dal D.lgs. 33/2013.

Ufficio Segreteria Organi Collegiali

Avv. Francesco D'Urso

L'Amministratore Unico

Ing. Antonio Mallamo